

# 7 Pijler 5: Goed functionerend Europees systeem voor emissiehandel

## 7.1 Inleiding

Een goed functionerend Europees systeem voor emissiehandel (ETS) is, als vierde pijler van het akkoord, een cruciale factor in de langetermijntwikkeling richting een duurzame energievoorziening. Aangezien klimaatverandering een mondiaal vraagstuk is, kan terugdringing van broeikasgassen het meest efficiënt en effectief op mondiaal of ten minste op Europees niveau vormgegeven worden. Op mondiaal niveau moet een vervolg op het Kyoto-protocol in 2015 vorm krijgen. Idealiter zet dit akkoord stappen op weg naar een mondiaal level playing field met prikkels om decarbonisatie te stimuleren. Het wenkend perspectief op de lange termijn is een klimaatneutrale energievoorziening waarbij duurzame groei optimaal wordt gestimuleerd.

### **Europese emissiehandelssysteem**

De Europese Unie heeft een CO<sub>2</sub>-emissiereductiedoelstelling van 20% t.o.v. 1990 in 2020 uitgewerkt in juridisch bindende instrumenten, waarvan de richtlijn voor het Emission Trading System de belangrijkste is<sup>18</sup>. Het ETS leidt voor de sectoren die eronder vallen tot 21% emissiereductie in 2020 ten opzichte van 2005. Het ETS heeft betrekking op de elektriciteit en industriële sectoren met verbrandingsinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW. Door een absoluut plafond te stellen aan de uitstoot ('cap') waarbinnen ETS bedrijven emissierechten

<sup>18</sup> Andere zijn de Richtlijn Hernieuwbare Energie, de Energy Efficiency Richtlijn en de CCS-richtlijn. De maatregelen die daarop betrekking hebben, komen in de volgende paragrafen aan de orde.

mogen verhandelen ('trade'), krijgt CO<sub>2</sub>-uitstoot een prijs en wordt aan ETS-bedrijven de mogelijkheid geboden om op de meest kosteneffectieve manier de uitstoot te reduceren. Een effectieve volumeprikkel in de vorm van een 'cap' moet leiden tot een CO<sub>2</sub>-prijs die investeringen in schone low-carbon-technologie stimuleert, waarmee vervolgens de 'cap' wordt gerealiseerd. De niet-ETS-sectoren met installaties onder de 20MW (zoals de gebouwde omgeving, landbouw en transport) hebben reductieverplichtingen in de context van de *Effort Sharing Decision*, waarbij lidstaten bindende doelen op zich hebben genomen. Voor Nederland is dit 16% emissiereductie in 2020 ten opzichte van 2005.

Naast de 2020-doelen heeft de Europese Raad zich in de context van mondiale klimaatafspraken verbonden aan de ambitie om in 2050 de Europese uitstoot van broeikasgassen met 80-95% te reduceren ten opzichte van 1990<sup>19</sup>. De Europese Unie werkt momenteel aan mogelijke verbeteropties voor het ETS en de doorontwikkeling van de 2020-doelen naar 2030, richting het reductiedoel van 2050. Het kabinet heeft zich uitgesproken voor ten minste 40% CO<sub>2</sub>-reductie in 2030.

Wat er in 2015 wordt afgesproken is moeilijk te voorspellen, al zijn verwachtingen op dit moment niet hooggespannen. Onderhandelingen zijn langdurig en complex en de ambitie van landen wordt sterk beïnvloed door politieke en economische factoren. Wel zien we dat diverse landen en regio's in de wereld op eigen initiatief systemen voor emissiehandel als het Europese ETS ontwikkelen. De verbinding tussen deze regionale emissiehandelssystemen kan een onderdeel worden van een mondiaal klimaatakkoord.

---

<sup>19</sup> De Europese regeringsleiders hebben in de Europese Raad als doelstelling vastgesteld dat de uitstoot van broeikasgassen binnen de EU in 2050 80 tot 95% lager moet zijn dan in 1990, in de context van de reducties die door ontwikkelde landen als groep nodig zijn om de tweegradendoelstelling te halen. *Europese Raad van Brussel 29-30 oktober 2009, conclusies van het voorzitterschap* (15265/1/09 REV 1), bevestigd op 4 februari 2011 (EUCO 2/11).

## 7.2 Structurele versterking van het ETS op Europees niveau

Een structurele versterking van het ETS op Europees niveau is nodig om op een kosteneffectieve wijze energie- en klimaatdoelen te kunnen realiseren. Tussen partijen bestaat overeenstemming dat een versterkt Europees ETS dient te voldoen aan vier eisen:

- verschaffen van een effectieve volume prikkel om investeringen in CO<sub>2</sub>-reductie en CO<sub>2</sub>-efficiënte groei uit te lokken;
- bevorderen van kostenefficiënte CO<sub>2</sub>-reductie;
- borging van de concurrentiepositie van internationaal opererende energie-intensieve bedrijven op basis van best performing-criteria;
- vergroten van het perspectief op de internationale expansie van het ETS.

Partijen binnen het Energieakkoord zetten zich in voor een gezamenlijke lobby in Brussel om per 1 januari 2020 het volgende verbeterpakket in het Europese ETS te implementeren. Dit pakket kan alleen in onderlinge samenhang worden overwogen:

- a. een aanscherping van het reductiepad van het ETS-plafond gericht op het bereiken van het langetermijndoel van 80 tot 95% reductie van broeikasgassen voor de hele economie in 2050;
- b. borging van de positie van internationaal concurrerende bedrijven (zogenaamde *carbon leakage*-bedrijven) door allocatie van 100% gratis rechten op basis van reële benchmarks en werkelijke productie, uitgaande van de best performance in de sector;
- c. compensatie van de indirecte (elektriciteits)kosten, uitgaande van de best performance in de sector.

Het Rijk biedt de *carbon leakage*-bedrijven die deelnemen aan een convenant ter bevordering van energie-efficiëntie, voor compensatie van indirecte kosten als gevolg van ETS maximaal € 78 miljoen per jaar voor compensatie over de periode 2013 tot en met 2020. Mochten de indirecte kosten in het

ene jaar eventueel lager uitvallen dan dit maximum, dan blijft het verschil beschikbaar voor een eventueel hogere kosten in het andere jaar.

Vooruitlopend op de implementatie van structurele verbetermaatregelen op Europees niveau, dient Nederland de afstemming met buurlanden – bijvoorbeeld via de groep van gelijkgezinde lidstaten of binnen het Pentalateraal Energie Forum van de Benelux, Duitsland, Oostenrijk, Zwitserland en Frankrijk – te intensiveren. Met deze landen kunnen afspraken worden voorbereid en deels ingevoerd over labeling van stroom, afstemming van stimuleringsmaatregelen t.b.v. hernieuwbare energie en voorbereiding van verbeteringsvoorstellen voor ETS in de EU.

Tot slot bepleiten de partijen het opstellen van een *common denominator* die partijen in staat stelt de kosteneffectiviteit van maatregelen op het gebied van CO<sub>2</sub>-reductie, energie-efficiëntie en hernieuwbare energie onder één noemer te brengen, waardoor zij goed met elkaar zijn te vergelijken en af te stemmen.