

Subcommissie Grenswaarden Stoffen op de Werkplek

Aan de minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid
de heer mr. J.P.H. Donner
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

GSW/257
184 – 33

Den Haag: 28 februari 2008
Ons kenmerk: 08.00985/jjb/ipw
Toestelnummer: 070 3 499 558
Bijlage(n) 1
E-mail: j.brokamp@ser.nl
Betreft: Invoering publieke (wettelijke) grenswaarde voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool

Mijnheer de Minister,

In het kader van het nieuwe grenswaardestelsel adviseert de Subcommissie Grenswaarden Stoffen op de Werkplek van de Sociaal-Economische Raad over de invoering van grenswaarden voor kankerverwekkende en mutagene stoffen waarvoor géén veilige drempelwaarde kan worden bepaald. De subcommissie adviseert u nu over de invoering van een wettelijke grenswaarde voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool.

Naast het gebruikelijke achterbanberaad via de centrale werkgevers- en werknemersorganisaties heeft de subcommissie brancheorganisaties in de gelegenheid gesteld informatie te geven over de sociaal-economische en technische haalbaarheid van de voorgenomen grenswaarde voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool. Verder zijn Arbodiensten geattendeerd op de procedure.

Standpunt Gezondheidsraad

De Gezondheidsraad heeft voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool, genotoxisch kankerverwekkende stoffen, een schatting gemaakt van het extra kankerrisico ten gevolge van blootstelling aan deze stoffen. Dit advies dient als basis voor het toetsen van een voorgenomen grenswaarde.

De subcommissie verwijst kortheidshalve naar de publicatie van de Gezondheidsraad over benzo(a)pyreen en PAK's, te weten rapport nr. 2006/01OSH.

Bij de berekening van de kankerrisico's van de PAK's gaat de Gezondheidsraad uit van benzo(a)pyreen omdat deze stof een van de meest kankerverwekkende PAK's is.

Bovendien wordt benzo(a)pyreen door vele (internationale) instanties beschouwd als een geschikte indicatieve verbinding voor de PAK's.

De Gezondheidsraad benadrukt dat het gaat om benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig uit een onvolledige verbranding van steenkool. Ook andere bronnen kunnen blootstelling

aan deze stoffen geven, bijvoorbeeld bij onvolledige verbranding van petroleum of hout. Daarbij komen echter relatief veel meer andere stoffen vrij dan PAK's (sommigen daarvan zijn ook kankerverwekkend). Het was echter niet mogelijk de gegevens van al die bronnen te combineren voor de berekening van een gemeenschappelijke parameter. Verder beveelt de Gezondheidsraad een huidnotatie (H) aan omdat direct contact met de huid tot huidkanker kan leiden.

Haalbaarheidstoets

De subcommissie heeft op 23 februari 2006 voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool de haalbaarheidstoets gestart.

In overeenstemming met de gebruikelijke procedure heeft de subcommissie de invoering van een grenswaarde van 5,7 ng BaP/m³ als TGG-8uur op haalbaarheid in de praktijk getoetst.

Deze waarde komt overeen met het streefrisiconiveau van 10⁻⁶.

De werkgroep Meetmethoden oordeelde als volgt over de meetmethode(n) voor benzo(a)pyreen en PAK's:

Stofnaam (CAS nr)	Validatie niveau	Meetmethode
Benzo(a)pyreen/PAKs Streefrisiconiveau (-)	3 (streefrisiconiveau)	Voor het concentratiegebied rond het <i>streefrisiconiveau</i> is een meetmethode beschikbaar, te weten BIA 6272. De werkgroep plaatst echter vraagtekens bij de ondergrens van de meetmethode.

De reageertermijn op de haalbaarheidstoets liep tot 1 september 2006.

De Arbodiensten zijn hiervan in kennis gesteld.

Bij brief van 3 augustus 2006 zijn de betrokken organisaties herinnerd aan de reageertermijn.

Het overzicht van de brancheorganisaties en Arbodiensten die betrokken zijn bij de haalbaarheidstoetsing treft u aan als bijlage 1.

Resultaten haalbaarheidstoets

De subcommissie heeft reacties ontvangen van de volgende branches/bedrijven:

- Corus
- VBW-Asfalt
- Zeeland Aluminium Company NV (ZALCO) (voorheen Alcan Vlissingen / Pechiney Nederland NV)
- Alcan Primary Metal Europe, vestiging Aluminium en Chemie Rotterdam.

Verder heeft de subcommissie reacties ontvangen van

- de OR van Corus Staal BV;
- Corus Staal B.V. samen met de Centrale Ondernemingsraad van Corus Nederland met een voorstel voor een gefaseerde verlaging van de grenswaarde;
- de OR van Zeeland Aluminium Company NV (ZALCO) (voorheen Alcan Vlissingen / Pechiney Nederland NV).

Uit een aantal reacties blijkt dat werknemersvertegenwoordigers enerzijds en management anderzijds verschillen van inzicht over de vraag of in het betrokken bedrijf de grenswaarde van 550 ngBaP/m³ momenteel haalbaar is zonder de tijdelijke inzet van persoonlijke beschermingsmiddelen.

De subcommissie concludeert dat met de vermelde kanttekening een grenswaarde van 550 ng BaP/m³ als TGG-8uur voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool op korte termijn kan worden ingevoerd.

Daarnaast heeft de subcommissie op basis van de verstrekte haalbaarheidsinformatie en gelet op de door bedrijven voorgenomen acties ter vermindering van de blootstelling, het voornemen om op een termijn van circa vier jaar te adviseren tot een verdere verlaging van de grenswaarde naar 200 ng BaP/m³ als TGG-8uur.

Advies

De Subcommissie Grenswaarden Stoffen op de Werkplek adviseert voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool een wettelijke grenswaarde in te voeren van 550 ng BaP/m³ als TGG-8uur, met in achtneming van een overgangstermijn van zes maanden.

Deze waarde komt overeen met het zogenoemde verbodsrisoniveau.

Ook adviseert de subcommissie een H-notatie in te voeren.

Verder heeft de subcommissie het voornemen om in 2011 te adviseren om per 1 juli 2012 de grenswaarde verder te verlagen naar 200 ng BaP/m³ als TGG-8uur of zoveel lager als op basis van meetresultaten haalbaar blijkt te zijn. Bedrijven zullen daartoe tijdig eventuele probleemsituaties moeten inventariseren en de nodige inspanningen moeten plegen opdat aan de voorgenomen verdere verlaging van de grenswaarde kan worden voldaan. Indien uit de evaluaties van brancheorganisaties in de loop van 2011 blijkt dat er alsnog problemen kunnen optreden als gevolg van de verdere verlaging van de grenswaarde, zal de subcommissie zich opnieuw beraden op haar advisering over de verdere verlaging per 1 juli 2012. De subcommissie zal daartoe in mei 2011 de betrokken branches verzoeken om onderbouwde gegevens ter beschikking te stellen en u vervolgens informeren over de conclusies die zij daaraan verbindt.

Ook de voorgestelde verdere verlaging van de grenswaarde ligt boven het streefrisoniveau. Dit betekent dat de subcommissie in overeenstemming met de afgesproken procedure elke vier jaar na invoering van de wettelijke grenswaarde, opnieuw een haalbaarheidstoets zal starten naar de mogelijkheden van een verdere verlaging van de grenswaarde richting het streefrisoniveau.

Overname van het advies betekent dat voor benzo(a)pyreen en PAK's afkomstig van steenkool in het nieuwe grenswaardestelsel een wettelijke grenswaarde wordt ingevoerd.

Met hoogachting,



W.K. Raes
voorzitter



J.J. Brokamp
secretaris

Lijst van bij de haalbaarheidstoets voor benzo(a)pyreen en PAK's betrokken
(branche)organisaties en Arbodiensten

Branche-organisaties

Bouwend Nederland
Benelux Bitume
FNV Bouw
Cumela Nederland
Federatie Nederlandse Rubber- en Kunststofindustrie (NRK)
Federatie van Land- en Tuinbouworganisaties (LTO Nederland)
Metaalunie
Vereniging FME-CWM
Vereniging Dakbedekkingsbranche Nederland (VEBIDAK)
Corus
Nedstaal BV
Vereniging Afvalbedrijven
Vereniging van Verf- en Drukinktfabrikanten (VVVF)
Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI)
Vereniging tot Bevordering van Werken in Asfalt (VBW-Asfalt)
Wetenschappelijk Instituut Nederlandse Apothekers (KNMP)

Arbodiensten

Arbodienst NedCar
Arbodienst Willem Arntsz
Achmea Arbo, KIK, vestiging Utrecht
ArboNed Noord Holland, vestiging IJmuiden
Arbo Unie Oss
Arbo Unie Dordrecht, vestiging Dordrecht
Arbo Unie BV vestiging Duiven
Arbo Unie West Nederland, vestiging Botlek
Arbo Unie vestiging Delfzijl
Arbo Unie Zuid Oost Nederland vestiging Hoensbroek
Arbo Unie vestiging Gouda
Arbo Unie Midden Nederland, vestiging Harderwijk
Arbo Unie regio Haarlem
Arbo Unie Oost Nederland, vestiging Almelo
Arbo Unie, vestiging Rijswijk
Arbo Unie, vestiging Hoogvliet, Bibliotheek
Arbo Unie Zeeland
Arbo Unie Zuid Hollandse Eilanden e.o.
Arbo Unie Zuid West Nederland, vestiging Breda
Maetis Arbo
Imtech Arbodienst B.V.
ArboDuo Kwadraat bv

Overige organisaties

Bureau Beroepsziekten FNV

NMi-VSL

TNO-Bouw