

Subsidiebesluit SER

Besluit van het dagelijks bestuur van de Sociaal-Economische Raad van 19 december 2003 tot untoepassingverklaring van afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht op door de Raad per boekjaar aan rechtspersonen verstrekte subsidies (Subsidiebesluit SER)

Het dagelijks bestuur van de Sociaal-Economische Raad;

Gelet op artikel 51 van de Wet op de bedrijfsorganisatie en artikel 4:58 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

dagelijks bestuur:	het dagelijks bestuur van de Sociaal-Economische Raad;
Raad:	de Sociaal-Economische Raad;
Awb:	de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 2

Op door de Raad per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen is afdeling 4.2.8 van de Awb van toepassing, met inachtneming van de navolgende bepalingen.

Artikel 3

De algemeen secretaris van de Raad is toezichthouder als bedoeld in artikel 4:59 van de Awb. De algemeen secretaris kan medewerkers van de Raad mandateren namens hem als toezichthouder op te treden.

Artikel 4

De aanvraag van de subsidie wordt vóór 1 september ingediend bij het dagelijks bestuur.

Artikel 5

De subsidieontvanger behoeft de toestemming van het dagelijks bestuur voor het verrichten van de rechtshandelingen, genoemd in artikel 4:71 van de Awb.

Artikel 6

Bij de subsidieverlening kan worden bepaald dat de subsidieontvanger bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie een jaarrekening overlegt in plaats van een financieel verslag.

Artikel 7

Artikel 4:78 van de Awb is niet van toepassing op de subsidie die is verstrekt aan een provincie ten behoeve van een provinciaal overleg- en adviesorgaan dat in publiekrechtelijke zin deel uitmaakt van die provincie.

Artikel 8

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin het wordt geplaatst.

Artikel 9

Dit besluit wordt aangehaald als: Subsidiebesluit SER.

Den Haag, 19 december 2003

H.H.F. Wijffels
voorzitter

N.C.M. van Niekerk
algemeen secretaris

Toelichting

Algemeen

Op subsidies die door een bestuursorgaan als de Raad worden verleend zijn onder meer de eerste zeven afdelingen (artikelen 4:21 tot en met 4:57) van de subsidietitel van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Deze titel heeft als hoofdregel dat een bestuursorgaan slechts subsidie verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt.

Van de hoofdregel kan onder meer worden afgeweken indien de begroting van het bestuursorgaan de subsidieontvanger en het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, vermeldt (artikel 4:23 Awb). Het gaat dan meestal om subsidies die per boekjaar worden verstrekt aan rechtspersonen ter bekostiging van hun structurele activiteiten; veelal zijn dat exploitatie- of budgetsubsidies.

Op grond van artikel 4:58 van de Awb kan op dat soort subsidies afdeling 4.2.8 van de Awb van toepassing worden verklaard. Deze afdeling heeft tot doel om juist dergelijke subsidies – die een wettelijke grondslag ontberen – met extra waarborgen te omringen. De voorschriften van deze afdeling zijn een uitwerking van en een aanvulling op de eerdere afdelingen. Steeds zijn naast deze afdeling dus ook de algemenere bepalingen van de andere afdelingen van toepassing.

De afdeling heeft een facultatief karakter, dat wil zeggen dat deze alleen van toepassing is wanneer een bestuursorgaan daartoe heeft besloten.

Het dagelijks bestuur vindt het wenselijk dat afdeling 4.2.8 van de Awb van toepassing is op de subsidies die de SER per boekjaar verstrekt. Daartoe wordt onderhavig Subsidiebesluit SER vastgesteld.

De bevoegdheid van het dagelijks bestuur van de SER om onderhavig besluit vast te stellen is gebaseerd op artikel 51 van de Wet bo. Op grond daarvan heeft het dagelijks bestuur tot taak het vermogen en de inkomsten en uitgaven van de Raad te beheren. Het geven van aanvullende standaardvoorschriften voor subsidiëring, hetgeen met het vaststellen van deze regeling geschiedt, behoort daarbij. Reeds eerder werd deze grondslag gebruikt voor het stellen van regels door het dagelijks bestuur in het zgn. Comptabiliteitsbesluit.

Gezien de wettelijke bevoegdheidstoewijzing aan het dagelijks bestuur staat het feit dat de eigenlijke subsidieverlening en –vaststelling door een ander bestuursorgaan – de Raad – geschiedt, aan onderhavig besluit niet in de weg.

Artikelsgewijs

artikel 2

In artikel 2 verklaart het dagelijks bestuur van de Raad afdeling 4.2.8 van de Awb van toepassing op door de Raad per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid (zie art. 4:66 Awb).

artikel 3

Artikel 4:59 van de Awb geeft bestuursorganen de mogelijkheid om bij subsidieverlening waarbij afdeling 4.2.8 wordt toegepast toezichthouders aan te wijzen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de aan de ontvanger van die subsidie opgelegde verplichtingen. Het dagelijks bestuur heeft hiertoe de algemeen secretaris aangewezen.

artikel 4

In afwijking van de termijn uit de Awb (art. 4:60) moeten de subsidieaanvragen vóór 1 september worden ingediend. Dit hangt samen met de opstelling van de begroting van de Raad die, zoals in artikel 46 van de Wet bo is bepaald, jaarlijks vóór 1 oktober door het dagelijks bestuur aan de Raad moet worden aangeboden.

artikel 5

Artikel 4:71 van de Awb bevat een groot aantal belangrijke rechtshandelingen die aan voorafgaande toestemming van het subsidiërend bestuursorgaan kunnen worden onderworpen. Het gaat om rechtshandelingen die van invloed kunnen zijn op de aanwending van subsidiegelden, de hoogte van later ingediende subsidieaanvragen of de kwaliteit en omvang van de activiteiten. Het toestemmingsvereiste bestaat alleen als dat vooraf bij wettelijk voorschrift of bij de subsidieverlening is vastgelegd. In overeenstemming met de bestaande praktijk kiest het dagelijks bestuur ervoor het toestemmingsvereiste in het subsidiebesluit op te nemen, zodat het van toepassing is op alle onder afdeling 4.2.8 van de Awb vallende subsidieverleningen.

Het gaat om de volgende rechtshandelingen:

- het oprichten van dan wel deelnemen in een rechtspersoon;
- het wijzigen van de statuten;
- het in eigendom verwerven, het vervreemden of het bezwaren van registergoederen, indien zij mede zijn verworven door middel van de subsidiegelden, dan wel de lasten daarvoor mede worden bekostigd uit de subsidiegelden;
- het aangaan en beëindigen van overeenkomsten tot verkrijging, vervreemding of bezwaring van registergoederen of tot huur, verhuur of pacht daarvan, indien deze goederen geheel of gedeeltelijk zijn verworven door middel van de subsidie dan wel de uitgaven daarvoor mede zijn bekostigd uit de subsidie;
- het aangaan van kredietovereenkomsten en van overeenkomsten van geldlening;
- het aangaan van overeenkomsten waarbij de subsidie-ontvanger zich verbindt tot zekerheidsstelling met inbegrip van zekerheidsstelling voor schulden van derden of waarbij hij zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt of zich voor een derde sterk maakt;
- het vormen van fondsen en reserveringen;
- het vaststellen of wijzigen van tarieven voor door de subsidie-ontvanger in de gewone uitoefening van zijn gesubsidieerde activiteiten te verrichten prestaties;
- het ontbinden van de rechtspersoon;
- het doen van aangifte tot zijn faillissement of het aanvragen van zijn surseance van betaling.

De Raad dient binnen vier weken te beslissen omtrent toestemming. Deze periode kan eenmaal voor ten hoogste vier weken worden verdaagd.

artikel 6

Artikel 4:75 van de Awb noemt de bescheiden die bij de aanvraag tot subsidievaststelling in ieder geval moeten worden overgelegd: een activiteitenverslag en een financieel verslag. Door deze stukken vindt de verantwoording plaats van de besteding van de subsidie. Indien de subsidieontvanger jaarrekeningplichtig is, moet in plaats van een financieel verslag de jaarrekening worden overlegd. Het dagelijks bestuur kan bepalen dat ook subsidieontvangers die niet jaarrekeningplichtig zijn toch een jaarrekening overleggen.

artikel 7

Artikel 4:78 van de Awb verplicht de subsidieontvanger tot het laten verrichten van een accountantscontrole op het financiële verslag. De accountant moet onderzoeken of het financiële verslag voldoet aan de gestelde voorschriften en of het activiteitenverslag, voor zover hij dat kan beoordelen, met het financiële verslag verenigbaar is. De accountant geeft de uitslag van zijn onderzoek weer in een schriftelijke verklaring die door de subsidieontvanger moet worden meegezonden. Van deze verplichting kan vrijstelling of ontheffing worden verleend.

Omdat provinciale overheden reeds op grond van de Provinciewet zijn verplicht tot het laten verrichten van accountantsonderzoek is het niet nodig daarnaast een apart onderzoek te verlangen over het financiële verslag van een provinciaal overleg- en adviesorgaan ('poa') dat als commissie deel uitmaakt van de desbetreffende provincie. Van poa's die een zelfstandige rechtsvorm kennen wordt wél een accountantsverklaring verlangd.

Deze vrijstelling laat onverlet de bevoegdheid van het dagelijks bestuur om ten aanzien van andere subsidieverleningen vrijstelling of ontheffing te verlenen van de in artikel 4:78 Awb opgenomen verplichtingen.

Den Haag, 19 december 2003

H.H.F. Wijffels
voorzitter

N.C.M. van Niekerk
algemeen secretaris