

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Sociaal-Economische Raad
De heer prof. dr. K. Putters, voorzitter
Postbus 90405
2509 LK 's-GRAVENHAGE

Directoraat-generaal Agro
Directie Strategie, Kennis en
Innovatie

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door
ing. C.E. Loef MSc

T 070 378 4233
c.e.loef@minlnv.nl

cc.
Bjørn Volkerink (SKI)
Kaspar Sonnemans (IenW)

Ons kenmerk
DGA-SKI / 27771508

Bijlage(n)
1

Datum

Betreft Adviesaanvraag Transitie naar een Groene Arbeidsmarkt

Geachte heer Putters,

In de domeinen water en bodem, land- en tuinbouw, voedsel, natuur en leefomgeving werken velen dagelijks aan duurzaam en gezond voedsel, een natuurinclusieve samenleving, robuuste watersystemen en een klimaatneutrale, -bestendige en circulaire economie. De opgaven zijn groot. Een aantrekkelijke arbeidsmarkt in deze sectoren is nodig, nu en in de toekomst, om als Nederland op het vlak van voedsel en water internationaal koploper te blijven. Daarom formuleren de ministeries van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) en Infrastructuur en Waterstaat (IenW) deze adviesvraag aan de SER.

De groene¹ arbeidsmarkt van de toekomst

Nederland heeft zich gecommitteerd aan ambitieuze doelen rond klimaat (mitigatie en adaptatie), natuur en biodiversiteit, en waterveiligheid, -beschikbaarheid en -kwaliteit. Om die doelen te bereiken, zijn transitie nodig in landelijke én stedelijke gebieden: in het water- en bodemsysteem, het voedselsysteem, in het systeem van productie en consumptie en in de natuur en in de leefomgeving. Met deze transitie moeten de opgaven rond klimaat, water en natuur worden gerealiseerd en sterker nog, met de natuur als bron van oplossingen (nature-based solutions). Daarbij moet er ook aandacht voor digitalisering en technologisering zijn, niet alleen als middel voor het realiseren van groene transitie maar ook voor arbeidsbesparende en verbeterende oplossingen.

De hiervoor genoemde transitie worden vaak los van elkaar opgepakt, met en vanuit verschillende departementen. Transitie en transitiebeleid komen uiteindelijk gestapeld terecht bij één werkgever of werknemer, en daarmee bij mensen en families die in hun werken en leven te maken krijgen met grote veranderingen.

Transitiebeleid richt zich bovendien tot nu toe vooral op de 'technische kant' (doelen behalen, stilstand voorkomen). Te weinig gaat het over de vraag wat ondernemers en werknemers nodig hebben, gegeven deze transitie, om

¹ Overal waar wordt gesproken over 'groen' wordt bedoeld de domeinen water en bodem, land- en tuinbouw, voedsel, natuur en leefomgeving. Deze sectoren zorgen samen, onder meer, voor de zgn. groen-blaauwe diensten.

duurzaam inzetbaar te zijn en een duurzaam verdienmodel te hebben; en over wat zij nodig hebben om de transities mee te helpen vormgeven. Deze aanvraag en uw advies vormen voor ons een basis voor de landelijke dialoog over het arbeidsmarkt- en scholingsbeleid voor de samenlopende groene transities.

Zonder (brede welvaarts)visie op het toekomstige werken, ondernemen en leven in groene sectoren en een groene gezonde samenleving ontbreekt een waardevol ankerpunt om transities beter te verbinden, maar ook voor economisch en arbeidsmarktbeleid. Nu al is duidelijk dat de toekomst zich ontvouwt in nieuwe waardeketens, verdienmodellen en werkgelegenheid over sectorgrenzen heen, in verbinding met o.a. de voedselindustrie, bouw, natuurbeheer, (biotische) grondstoffen en toepassingen, waterbeschikbaarheid en waterveiligheid. Deze transities gaan gepaard met grote opgaven rond onderwijs en Leven Lang Ontwikkelen (LLO), maar ook met oplopende krapte in beroepen die voor de transities cruciaal zijn (bijv. ecologen).

De groene arbeidsmarkt van de toekomst gaat over bodem en water, landbouw, natuur en biodiversiteit, voedsel en milieu, in onderlinge verbinding en in verbinding met andere domeinen zoals bouw, energie, ict/techniek, logistiek, zorg en welzijn en recreatie. Het gaat ook om verandering van beroepen en werkgelegenheid, waar de bestaande arbeidsmarktinformatiesystemen en -classificaties nog niet op zijn toegerust.

Adviesvraag

LNV en IenW willen zicht op de effecten van groene transities op de arbeidsmarkt en een gedeelde visie van sociale partners en de overheid op die toekomstige groene arbeidsmarkt. Daarmee kan het transitiebeleid en het arbeidsmarktbeleid beter gericht en met elkaar in lijn worden gebracht.

Centrale vragen

Voortvloeiend uit de inhoudelijke opgaven en programma's van LNV en IenW (m.n. het programma Water en Bodem Sturend, het Landbouwakkoord (LA), het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG), het beleidsprogramma klimaatopgaven landbouw en landgebruik, de Voedselagenda, het Programma Natuur, het Deltaprogramma, de Agenda Natuurinclusief, de programmatische aanpak Groen in en om de Stad, het Nationaal Programma Circulaire Economie) en in overleg met de SER komen we tot de volgende vragen:

1. Hoe kijkt de SER aan tegen de effecten van samenlopende transities en opgaven op de toekomstige arbeidsmarkt in het groene en blauwe domein? Waar zijn of ontstaan knelpunten op het terrein van arbeidsmarkt en scholing? Waar liggen de kansen op weg naar een groene economie en samenleving?
2. Wat is, vertrekkend vanuit de wereld van mensen en bedrijven, nodig op het terrein van arbeidsmarkt en scholing, om mensen en bedrijven perspectief te bieden en mee te nemen en om, nu en in de toekomst, te zorgen voor een aantrekkelijke arbeidsmarkt waarin voldoende mensen met de juiste skills werken om de transities uit te voeren?
 - a. Wat betekent dit voor het instrumentarium van LNV en IenW op het terrein van arbeidsmarkt, scholing (o.a. Groenpact, DuurzaamDoor,

Human Capital in de Kennis en Innovatie Agenda - Landbouw Water Voedsel) en de uitvoering van transitiebeleid?

- b. Wat kunnen sociale partners hierin doen en hoe kunnen Rijk en sociale partners elkaar hierin versterken?

Deelvragen waarop dit advies zich kan richten, zijn, bijvoorbeeld:

- De huidige verdienmodellen in groene sectoren stuiten op grenzen van gezondheid, klimaatadaptatie, milieu, (water)veiligheid, schoon (drink) water en ruimte. Tegelijk ontstaan duurzame nieuwe alternatieven. Welke economie en arbeidsmarkt zien we ontstaan, als we met een brede welvaartsblik (dus rekening houdend met ecologische en maatschappelijke houdbaarheid) kijken naar de toekomst van het groene domein? Wat zien we daar nu al van? Hoe is dat te versterken?
- Welke kansen biedt de wisselwerking van het landbouw- en voedselsysteem met o.a. water, natuur, bouw voor nieuwe verdienmodellen en waardeketens? Wat is (landelijk, intersectoraal en regionaal) nodig om voorop te (blijven) lopen in Nederland en in de wereld?
- Wat betekenen de verschuivingen voor banen van mensen? Waar zien we het werk veranderen, nieuwe beroepen of baanverlies ontstaan? Hoe kunnen we mensen meenemen, ongelijkheid voorkomen en zekerheid bieden?
- Wat betekenen de verschuivingen voor de vaardigheden van mensen? Wat vraagt dat van het onderwijs en LLO? Hoe betrekken we ook potentiële doorstromers en herintreders en hebben we oog voor zzp'ers, seizoensgebonden en andere tijdelijke werkkrachten, migranten en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt?
- Hoe kunnen we komen tot een samenhangend arbeidsmarktbeleid om tot die groene arbeidsmarkt van de toekomst te komen, waarin mens en ondernemer centraal staan?
- Wat betekent dit voor de infrastructuur voor arbeidsmarkt en scholing, ook met het oog op verbindingen over sectorgrenzen heen? Hoe kijken we naar de toekomstige invulling van het Groenpact? Hoe kunnen sociale partners de eigen infrastructuur en activiteiten rond arbeidsmarkt en scholing gericht inzetten? Wat kunnen sociale partners en Rijk doen om elkaar te versterken? Wat is nodig op het vlak van (arbeidsmarkt)informatie?
- Hoe is zo'n beleid beter in te bedden in de manier waarop opgaven en transities georganiseerd zijn? Kan perspectiefrijk arbeidsmarktbeleid een rol spelen om het transitiebeleid meer bij elkaar te brengen?
- Hoe grijpen de groene en de digitale transitie op elkaar in en hoe kunnen sleuteltechnologieën instrumenteel zijn voor de ontwikkeling naar een inclusieve, groene arbeidsmarkt?

Meerwaarde en impact

Deze aanvraag helpt in de eerste plaats om de landelijke dialoog te starten over arbeidsmarkt en scholing in relatie tot de samenlopende groene transities. Verder willen LNV en IenW de inzichten gebruiken om:

- arbeidsmarkt een meer centrale plek te geven in het groene transitiebeleid, en die transities op het vlak van arbeidsmarkt en scholing te verbinden;
- onderwijs (en breder het 'leren en ontwikkelen') steviger te positioneren in de innovatieketen: 'je kunt niet innoveren zonder goed opgeleide mensen'

- en innovatie van de beroepspraktijk; dit raakt kennis en innovatie agenda's zoals de KIA Landbouw-Water-Voedsel;
- bestaande beleidsagenda's meer aan te laten sluiten bij arbeidsmarkt- en scholingsvraagstukken;
 - het arbeidsmarktbeleid meer te richten en bij elkaar te brengen, specifiek voor de invulling van het Groenpact voor de komende tien jaar alsmede voor het aanjagen van de human capital aanpak van de waterwereld.

Deze aanvraag biedt een casus om brede welvaart in het licht van de grote transitie te concretiseren en het sluit goed aan op het streven naar nieuw perspectief voor de Nederlandse economie met als belangrijke vraag: naar wat voor soort groene economie en samenleving willen we toe en welk ondernemerschap en welke werkgelegenheid horen daar bij?

Daarbij vraag ik in het bijzonder aandacht voor oplossingen voor gesignaleerde arbeidsmarktknelpunten, de wijze waarop ondernemers en werknemers perspectief kunnen houden en mee kunnen komen temidden van grote veranderingen, vernieuwing van de infrastructuur, de inzet rond arbeidsmarkt en scholing (voor de korte en middellange termijn), het aantrekkelijk maken van leren, werken, innoveren, én daarmee ook investeren, in de groene sectoren.

Met het oog op impact wordt de SER ook uitgenodigd na te denken over indicatoren voor die toekomstbestendige arbeidsmarkt, zoals de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt of (krapte)ontwikkeling in beroepen die voor deze groene transitie cruciaal zijn.

Lopende en afgeronde adviezen en onderzoeken

De SER wordt gevraagd rekening te houden met (resultaten en uitkomsten van) lopende en afgeronde initiatieven, adviezen en onderzoeken en deze mee te nemen in de advisering. In de bijlage zijn een aantal referenties opgenomen.

Verder is het van belang om andere relevante departementen nauw te betrekken zoals BZK (o.a. NOVEX), EZK (o.a. Beleidsprogramma Klimaat, Actieplan Groene en digitale banen), VWS (o.a. Preventieakkoord, Programma Gezonde Groene Leefomgeving), OCW en SZW (o.a. toekomstverkenning onderwijs, arbeidsmarktkrapte en aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt).

Planning

Het is wenselijk om de uitkomsten van het SER-advies mee te kunnen nemen bij de uitwerking van Groenpact 4.0 in 2024 voor de periode vanaf 2025, en bij de voorbereiding van het regeerakkoord van het volgende kabinet.

Directoraat-generaal Agro
Directie Strategie, Kennis en
Innovatie

Ons kenmerk
DGA-SKI / 27771508

Met het oog hierop is het verzoek aan de SER om te starten met een briefadvies in 2023 en een uitgewerkt advies medio 2024 op te leveren.

Mede namens de minister voor Natuur en Stikstof, Ch. van der Wal-Zeggelink en de minister van Infrastructuur en Waterstaat, M.G.J. Harbers,

Hoogachtend,



Piet Adema
Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit