

13 Resultaten, financiële consequenties en dekking

13.1 Inleiding

In dit hoofdstuk volgt een beknopt overzicht van de beoogde en berekende resultaten van het *Energieakkoord voor duurzame groei*. Voor een meer gedetailleerde rapportage en verantwoording wordt verwezen naar het eindrapport van ECN, PBL en EIB³⁰. Hier zal eerst worden gekeken naar de energie-efficiëntieresultaten, en de te bereiken hernieuwbare energieopwekking. Daarnaast wordt ingegaan op de te verwachten consequenties op lasten voor bedrijven en burgers, ook in vergelijking met het Regeerakkoord. Tevens zullen de te verwachten arbeidsmarkteffecten worden beschreven. Dit gebeurt mede op basis van de extra investeringen die het Energieakkoord uitlokt.

Tevens zal worden aangegeven door betrokken partijen bij dit akkoord hoe zij in de nabije toekomst voorzien om te gaan met eventuele verschillen in de nu berekende effecten en de met het akkoord beoogde resultaten.

Het Rijk reserveert in deze kabinetsperiode € 70 miljoen om diverse ondersteunende maatregelen te financieren, zoals het faciliteren van gemeenten voor hun actieve ondersteuning bij lokale en regionale energiebesparing en -opwekking, het verstrekken van het indicatief energielabel, het expertisecentrum voor energiebesparing, betere handhaving van de Wet milieubeheer, de EPK-pilot, het opstarten van het financieringsprogramma en de activiteiten ter bevordering van energie-innovatie en -export.

³⁰ Zie: www.ecn.nl/energieakkoord, www.pbl.nl en www.eib.nl.

13.2 Uitkomsten uit de doorrekening van PBL, ECN en EIB

Deze paragraaf geeft aan hoe, mede op basis van de finale doorrekening van PBL, ECN en EIB volgens de betrokken partijen invulling wordt gegeven aan de ambities zoals beschreven in het eerste hoofdstuk, te weten:

- een besparing van het finale energieverbruik met gemiddeld 1,5 procent per jaar;
- 100 PJ aan besparing in het finale energieverbruik van Nederland per 2020;
- een toename van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu 4 procent) naar 14 procent in 2020;
- een verdere stijging van dit aandeel naar 16 procent in 2023;
- ten minste 15.000 voltijdbanen, voor een belangrijk deel in de eerstkomende jaren te creëren.

Daarnaast biedt de doorrekening inzicht in de emissiereductie van broeikasgassen die het Energieakkoord teweegbrengt, en geven de ECN/PBL/EIB-berekeningen een inschatting van de verwachte lastenontwikkeling voor burgers en bedrijven. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar de websites en rapportages van de kennisinstellingen.

Duiding van de doorrekening

De kennisinstellingen hanteren toegesneden ramingstechnieken en baseren zich op beschikbare wetenschappelijke kennis en inzichten, en eerdere ervaringen. De uitkomsten geven dan ook het meest plausibele toekomstbeeld, uitgaande van een groot aantal noodzakelijke aannames en gegeven de beschikbare tijd. De aannames betreffen zowel het veronderstelde effect van specifieke maatregelen als verwachtingen op uiteenlopende terreinen: economische ontwikkelingen, technologische vooruitgang, grondstofprijzen, nationaal en internationale beleid, et cetera. De doorrekening is daarmee het resultaat van een berekening waarin moeilijk te voorspellen parameters naar beste weten zijn gebruikt. Gegeven de dynamiek in de onderhandelingen en de bijbehorende tijdsdruk is doorrekening wel anders van karakter dan bij de gebruikelijke ramingen van ECN en PBL:

voldoende voor oordeelsvorming over de effecten van het akkoord, maar niet bedoeld als een solide beleidsonderbouwing. In een apart document expliciteren ECN/PBL de door hen gehanteerde uitgangspunten en aannames.

De planbureaus hanteren op diverse plaatsen bandbreedtes voor de verwachte effecten, primair omdat afspraken nog op verschillende manieren kunnen worden uitgewerkt. Daarnaast zijn diverse niet-doorgerkende afspraken nog onzeker en behoeven ze uitwerking. Tegen deze achtergrond spreken de betrokken partijen af dat zij de voortgang nauwgezet zullen volgen en met het oog op realisatie van de doelstellingen van het akkoord tijdig noodzakelijke acties of aanvullende maatregelen zullen treffen.

Energiebesparing

Het Energieakkoord vertaalt een besparing van het finale energieverbruik met gemiddeld 1,5 procent per jaar in een **besparing van 100 PJ finaal energieverbruik** van Nederland in 2020. De doorrekening van ECN/PBL heeft zich geconcentreerd op die maatregelen die in het akkoord benoemd en geconcretiseerd zijn. Deze hebben volgens de planbureaus een gezamenlijk effect dat ligt tussen de 22 en 60 PJ (zie tabel 13.1 op de volgende pagina); deze bandbreedte is het gevolg van de interpretatieruimte bij de afspraken.

Tabel 13.1 – Energiebesparingseffecten in PJ (finaal) in 2020 als gevolg van energieakkoord (doorgerekend en aanvullend)

Effecten van geïnstrumenteerde afspraken berekend door PBL/ECN/EIB	Energiebesparing (PJ finaal) in 2020	
	Onderkant bandbreedte	Bovenkant bandbreedte
Industrie en land- en tuinbouw		
Industrie totaal		
- Individuele afspraken MEE-bedrijven	0,5	0,5
- Handhaving MJA3-bedrijven	0,3	0,3
- Handhaving gebouwgebonden verbruik en processen overige industrie	1	8
- Op peil houden energie-investeringsaftrek (EIA) voor energiebesparing	5	5
Land- en tuinbouw	3	3
Gebouwde omgeving		
- Koopsector	3	3
- (sociale) huursector	6,5	12
- Maatschappelijk en overig vastgoed	3	28
Totaal geïnstrumenteerd	22	60
Aanvullende besparingseffecten niet-doorgerekende afspraken	Energiebesparing (PJ finaal) in 2020	
	Onderkant bandbreedte	Bovenkant bandbreedte
Sectorspecifieke commitments, licht getoetst op potentiële effecten ECN/PBL/EIB		
- Glastuinbouwsector	8	8
- Mobiliteits- en transportsector	15	20
Aanvullend potentieel		
- MEE-bedrijven	0	9
- Koopwoningen	5	10
Totaal aanvullend	28	47
Totaal effect geïnstrumenteerd en aanvullend	50	107

Daarnaast bevat het akkoord afspraken met potentieel forse effecten op energiebesparing en energie-efficiëntie die niet door ECN/PBL zijn gekwantificeerd, omdat deze onvoldoende van maatregelen zijn voorzien. Dit effect schatten partijen op 28 à 47 PJ. Deels gaat het om afspraken die licht door ECN/PBL/EIB zijn getoetst. Zo voegt de toezegging van de glastuinbouwsector om extra te gaan besparen 8 PJ toe, bovenop de 3 PJ die volgens ECN/PBL het effect is van een concrete afspraak voor deze sector. Verder is er in de mobiliteits- en transportsector een potentieel van 15 à 20 PJ energiebespa-

ring door de voorziene aanscherping van de EU-richtlijn en andere kostenefficiënte maatregelen.

Een ander deel van potentieel forse effecten op energiebesparing en energie-efficiëntie is niet door de planbureaus gekwantificeerd, omdat een dwingend maatregelenpakket (vooralsnog) ontbreekt. Betrokken partijen zijn het erover eens dat zij in staat zijn bij de bedrijven die onder het ETS vallen (MEE-bedrijven), een aanvullend effect van circa 9 PJ energie-efficiëntieverbetering in 2020 te ontsluiten. De partijen hebben er verder vertrouwen in dat zij op het gebied van de koopsector in de gebouwde omgeving een aanvullend potentieel van 5 à 10 PJ kunnen realiseren uit het substantiële besparingspotentieel met rendabele investeringen.

Omvang energiebesparingseffecten (berekend en aanvullend)

Het gezamenlijke, totale energiebesparingseffect komt uit op 50 tot 107 PJ. Deze berekeningen betreffen dus de nu ingeschatte effecten van maatregelen en van toezeggingen. Het Energieakkoord geeft aan hoe via borging partijen overeen zijn gekomen dat zij, mocht de realisatie achterblijven bij de beoogde 100 PJ voor 2020, aanvullende maatregelen zullen verkennen en vaststellen. Op deze wijze kan het potentieel van 100 PJ daadwerkelijk gerealiseerd worden. In de komende periode zal moeten blijken of het daadwerkelijk nodig is aanvullende maatregelen in te zetten.

Europese Richtlijn Energie-efficiëntie

Partijen gaan ervan uit dat de effecten van het totale maatregelenpakket volgens de rekenwijze van ECN/PBL binnen de bandbreedte valt van de Europese Richtlijn van 1,5% besparing in het finale energieverbruik. Partijen verwachten dat met het doorgerekende potentieel aan besparingsmaatregelen en door het aanvullende pakket aan nog niet geïnstrumenteerde maatregelen het halen van de Europese besparingsdoelstelling is zeker gesteld.

Hernieuwbare energie

De doorrekening geeft ook aan dat de 14 procentdoelstelling hernieuwbare energie in 2020 binnen handbereik is. Het effect van de in het akkoord beschreven aanpak komt aan de bovenkant van de berekende bandbreedte³¹ uit op 14% hernieuwbaar in 2020 en 16% in 2023. Daartoe dient volgens PBL/ECN dan wel een in het akkoord voorzien reservebudget te worden ingezet. Mochten er de komende jaren aanwijzingen zijn dat met de huidige afspraken het 2020-doel uit zicht dreigt te raken, dan zullen aanvullende maatregelen worden getroffen.

Arbeidsmarkteffecten

Het aantal bruto-arbeidsplaatsen dat in de periode 2013-2020 door uitvoering van het Energieakkoord tot stand komt, ligt volgens de berekeningen tussen 103.000 en 161.000 arbeidsjaren. Ongeveer de helft van de gecreëerde arbeidsplaatsen valt in de gebouwde omgeving, de rest is grotendeels gerelateerd aan hernieuwbare energie. Deze effecten zijn de uitkomst van de eerder genoemde geïnstrumenteerde maatregelen en de daarmee uitgelokte directe investeringen van naar schatting 13 tot bijna 18 miljard euro. Door verdringings- en substitutie-effecten komen de netto-werkgelegenheidseffecten lager uit: 59.000 à 86.000 arbeidsjaren. De rapportage van de doorrekening van de planbureaus geeft aan hoe de bruto- en netto-arbeidsmarkteffecten zijn opgebouwd.

Er zijn aanvullende werkgelegenheidseffecten die niet in deze berekeningen zijn meegenomen:

- Het aanvullende werkgelegenheidseffect van de in het akkoord beschreven export- en commercialiseringsdoelstelling als gevolg van het pakket aan maatregelen in

³¹ Rekenend met de maximale energiebesparing uit de doorgerekende afspraken, plus het commitment van de glastuinbouw, plus de ontwikkeling in mobiliteit en transport.

pijler 9; tot 2020 levert dit naar schatting circa 5000 arbeidsjaren op.

- De ondersteunende maatregelen waar het Rijk in deze kabinetsperiode 70 miljoen euro voor heeft gereserveerd.
- De werkgelegenheidseffecten van de specifieke commitments in de glastuinbouw en de mobiliteits- en transportsector.
- Het werkgelegenheidseffect van eventueel aanvullende en nog niet doorgerekende maatregelen.

Partijen komen op basis van het voorgaande tot de conclusie dat de doelstelling van 90.000 arbeidsjaren in de periode 2014-2020 binnen bereik ligt. Via het borgingsmechanisme moet worden verzekerd dat de beoogde werkgelegenheidsdoelen worden gerealiseerd.

Lastenontwikkeling

Per saldo leidt het Energieakkoord tot een forse lastenverlichting voor burgers en bedrijven ten opzichte van de plannen in het Regeerakkoord. Belangrijke oorzaak is de besparing van circa 2,3 miljard euro in de SDE+ in de periode tot en met 2020, als gevolg van de afspraken over een gematigder tempo voor duurzame energie en kostprijsreductie door innovatie. De besparing van 2,3 miljard euro wordt deels ingezet voor andere afspraken in het Energieakkoord en deels ingezet als lastenverlichting.

In het Energieakkoord is afgesproken dat de komende jaren de oude kolencentrales uit de jaren tachtig zullen sluiten en dat vanaf 1 januari 2016 de vrijstelling voor elektriciteitsproductie in de kolenbelasting weer wordt ingevoerd. Deze belastingderving van 189 miljoen euro per jaar wordt gedekt uit een verhoging van de energiebelasting. Het bedrag van 400 miljoen euro subsidie dat beschikbaar wordt gesteld voor verhuurders in de sociale huursector ten behoeve van investeringen in energiebesparing, wordt gedekt door een tijdelijke verhoging van de energiebelasting. De besparing in de SDE+ van cumulatief circa 2,3 miljard euro in de periode 2014-2020 in combinatie met genoemde verhogingen van de energiebelasting en de afschaffing van de kolenbelasting

zorgen per saldo voor een lastenverlichting van 1,5 miljard euro ten opzichte van het Regeerakkoord. Hierdoor zal de energierekening van burgers en bedrijven lager uitvallen dan voorzien.

De energierekening zal nog verder dalen als gevolg van de afgesproken maatregelen voor energiebesparing. Uit de berekeningen van ECN en PBL blijkt dat in het jaar 2020 **huishoudens** in totaal 321 miljoen euro minder uitgeven aan energie in vergelijking met het Regeerakkoord. Voor het **bedrijfsleven** gaat het in het jaar 2020 om een totale besparing van 266 tot 331 miljoen euro. Voor een gemiddeld huishouden met een koopwoning dat gebruikmaakt van de afgesproken energiebesparingsmaatregelen, valt de energierekening in het jaar 2020 141 euro lager uit ten opzichte van de ramingen bij het Regeerakkoord. Een gemiddeld huishouden dat geen besparingsmaatregelen neemt, is in 2020 in vergelijking met het Regeerakkoord 58 euro goedkoper uit.

Investeringsimpuls

In de doorrekening van de effecten voor het bedrijfsleven is niet het effect meegenomen van de investeringsimpuls van de transitie die het akkoord aanjaagt. Het EIB raamt de omvang van de directe investeringen die in verschillende vormen worden gedaan als gevolg van de maatregelen die in het akkoord zijn doorgerekend, op circa 13 tot bijna 18 miljard euro over de periode 2013 tot 2020. Deze investeringen geven een belangrijke impuls aan de doelstelling van het akkoord, om te komen tot duurzame groei voor Nederland, en zorgen ook voor de noodzakelijke kortetermijnimpuls aan werkgelegenheid in de huidige economisch moeizame situatie.