

BIJLAGE 1

SER-adviezen WAO 2002 en 2004	Kabinetsvoorstellen WAO maart 2004
<p>A. Algemene opzet a.o.-regelingen*</p> <p>1) verlenging wettelijk verplichte loondoorbetaling bij ziekte tot in beginsel twee jaar</p> <p>2) afzonderlijke regimes voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - duurzaam volledig arbeidsongeschikte werknemers (nWAO) - werknemers met substantiële arbeidsbeperkingen (35 tot 80 % a.o.) (loonaanvullingsregeling (LAR); WW dan wel nieuwe minimumregeling); - werknemers met lichte arbeidsbeperkingen (geen specifieke regeling) <p>Voorstellen zijn inhoudelijk samenhangend en integraal geheel.</p>	<p>1) idem (ingevoerd per 01-01-2004)</p> <p>2) idem, met:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inkomensvoorziening Volledig Arbeidsongeschikten (IVA); - Werkhervattingsregeling gedeeltelijk Arbeidsongeschikten (WGA); <p>- geen specifieke regeling</p> <p>Idem</p>
<p>B. Twee jaar loondoorbetaling bij ziekte</p> <ul style="list-style-type: none"> - geen beperking loondoorbetaling tot maximumdagloon; - afspraak tussen sociale partners tot beperking loondoorbetaling tijdens tweede ziektejaar tot 70% loon. 	<ul style="list-style-type: none"> - beperking loondoorbetaling tot maximumdagloon; - kabinet gaat uit van afspraak van sociale partners over loon tijdens tweede ziektejaar (o.a. Najaarsakkoord 2003)
<p>C. Regime duurzaam volledig arbeidsongeschikten (nWAO)</p>	<p>(IVA)</p>
<p>C1. Arbeidsongeschiktheids criterium: volledige en duurzame a.o.</p> <p>a) <i>Volledige arbeidsongeschiktheid</i> = verlies van 80 tot 100% van verdien capaciteit.</p> <p>b) <i>Duurzame arbeidsongeschiktheid</i> = afwezigheid van reële mogelijkheden tot (medisch) herstel in periode van 5 jaar, of geen uitzicht op zodanige verbetering of (medisch) herstel binnen een afzienbare termijn, dat deelname aan arbeidsproces weer mogelijk is.</p> <p>Mogelijke uitkomsten van prognosestelling door verzekeringsarts, na afloop van tweede jaar ziekte:</p> <p>1) uitkomst 'herstel uitgesloten' (= conform adviesaanvraag: stabiliteit van de onmogelijkheid tot functioneren);</p>	<p>a) idem (overname SER-voorstel)</p> <p>b) = afwezigheid van mogelijkheid van herstel binnen vijf jaar van vermogen om op objectief-medische gronden arbeid te verrichten. Iemand die nog enig inkomen kan verwerven of nog perspectief heeft tot verrichten van arbeid, komt in aanmerking voor WGA-uitkering (en met terugwerkende kracht voor IVA-uitkering bij later gebleken duurzaam volledige a.o.)</p> <p>1) beperking duurzame a.o. tot prognose-uitkomst ' herstel uitgesloten'.</p>

<p>2) uitkomst ‘geringe kans op herstel (op lange termijn)’. Geen duurzame a.o. indien herstel op relatief korte termijn niet is uitgesloten. Voorzover herstel niet is uitgesloten: beoordeling duurzaamheid a.o. via herbeoordelingen.</p> <p>Voor prognosestelling ‘geringe kans op herstel (op lange termijn)’: gebruik van indicatieve en neutrale lijsten van aandoeningen gebaseerd op statistische gegevens over herstelkansen, gekoppeld aan diagnoses (diagnose-prognosecombinaties).</p>	<p>2) afwijzing SER-voorstel om prognose-uitkomst ‘geringe kans op herstel (op lange termijn)’ onder begrip duurzame a.o. te brengen (voor nadere onderbouwing: zie pag. 3 kabinetsnota).</p> <p>overname SER-voorstel gebruik van lijsten (deze lijsten kunnen ook een functie vervullen bij de poortwachterstoets).</p>
<p>C2. Arbeidsongeschiktheids criterium: aanpassing Schattingsbesluit instemming met oorspronkelijke kabinetsvoorstellen tot aanpassing arbeidskundig deel Schattingsbesluit, met uitzondering:</p> <ul style="list-style-type: none"> - maximering maatmanloon op maximumpremieloon; - verlaging aantal arbeidsplaatsen per drie te duiden functie (van gemiddeld 10 naar één arbeidsplaats). 	<p>idem (akkoord met SER-afwijzing)</p> <p>akkoord met SER-afwijzing, zij het met beperking tot drie arbeidsplaatsen per functie.</p>
<p>C3. Arbeidsongeschiktheidsbeoordeling</p> <ul style="list-style-type: none"> - verschillende voorstellen tot verbetering proces claimbeoordeling - invoering mogelijkheid flexibele keuring (na drie maanden ziekte; in evidente gevallen). 	<ul style="list-style-type: none"> - idem (kabinetsvoorstellen in grote lijnen conform SER-voorstellen); - idem (overname SER-voorstel: onder strikte voorwaarden en voor evidente gevallen).
<p>C4. nWAO: uitkeringshoogte en -duur</p> <ul style="list-style-type: none"> - 75% gemiddelde, geïndexeerde loon over laatste drie jaren (ervan uitgaand dat nWAO-instroom ca. 25% huidige WAO-instroom is) - vervallen WAO-hiaat; - tot 65 jaar (mede afhankelijk van uitkomsten periodieke herkeuring) 	<p>IVA: uitkeringshoogte en –duur</p> <ul style="list-style-type: none"> - verhoging uitkeringen met 5%-punt (per 01-01-2006) indien IVA-instroom blijvend maximaal 25.000 personen is (te bepalen op 01-07-2007) en indien intentie Star geen aanvullingen in tweede ziekte jaar wordt uitgevoerd; - handhaven WAO-hiaat; - cf. SER-voorstel
<p>C5. nWAO: financiering</p> <ul style="list-style-type: none"> - op omslagbasis uit landelijk uniforme premies; - werkgeverspremies (met mogelijkheid openlatend tot gedeeltelijke financiering uit een werknemerspremie); 	<p>IVA: financiering</p> <ul style="list-style-type: none"> - op omslagbasis - PM besluitvorming over premieverdeling (alleen werkgeverspremie?) en over financiering “oude gevallen” per 01-01-2006;

- afschaffing Pemba-systematiek (voor huidige en nieuwe -uitkeringen).	- afschaffing Pemba-systematiek (per 01-01-2006) indien IVA-instroom blijvend maximaal 25.000 personen is (te bepalen op 01-07-2007).
C6. Inschatting nWAO-instroom inschatting dat scenario's met een hogere blijfkans dan 54% (van het huidige aantal volledig arbeidsongeschikten) weinig waarschijnlijk zijn ¹ .	inschatting dat een scenario met een instroomkans van 65% waarschijnlijk is.
C7. nWAO: restposten PM	
D. Regime werknemers met substantiële arbeidsbeperkingen (35-80 % a.o.) en niet-duurzaam volledig arbeidsongeschikten	
Verschillende regelingen, afhankelijk van arbeidssituatie (loonaanvullingsregeling (LAR); WW dan wel nieuwe minimumregeling).	WGA voorziet eerst in loongerelateerde uitkering, daarna in loonsuppletie voor werkende gedeeltelijk arbeidsongeschikten en in minimumuitkering voor werkloze gedeeltelijk arbeidsongeschikten en tijdelijk volledig arbeidsongeschikten.
D1. Vormgeving LAR	Vormgeving WGA
Publieke regeling Wettelijk verplichte, particuliere verzekering, die werkgever voor zijn werknemers afsluit.	Idem Keuzevrijheid werkgever t.a.v. dragen risico : zelf, privaat of UWV
D2. Toetredingsvoorwaarden LAR Voor werknemers met substantiële arbeidsbeperkingen (o.b.v. a.o.-criterium nWAO, met weglating element duurzaamheid) en voor tijdelijk volledig arbeidsongeschikte werknemers.	Toetredingsvoorwaarden WGA Voor werknemers die na twee jaar ziekte ten minste 35 procent maar niet volledig duurzaam arbeidsongeschikt zijn.
D3. Aanspraken LAR en minimumregeling Hoogte loonaanvulling: 70% a.o.-deel van het gemiddelde, geïndexeerde loon over laatste drie jaren. Duur loonaanvulling: in beginsel tot 65 ^{ste} jaar; feitelijke duur afhankelijk van periodieke herkeuring en herstelmogelijkheden. Loon-	Aanspraken WGA 1) Eerst: recht op loongerelateerde uitkering. Hoogte bedraagt bij niet-werken 70% (gemaximeerd) dagloon en bij werken 70% van verschil tussen (gemaximeerd) dagloon en arbeidsinkomen. (er is geen WAO-hiaat) Duur loongerelateerde uitkering afhankelijk van arbeidsverleden (van een half tot vijf jaar; conform WW).

¹ Gerefereerd wordt aan de UWV-ramingen, waarbij is uitgegaan van een scenario met een blijfkans van 54%, dit wil zeggen de kans dat iemand bij einde van de wachttijd (na het tweede ziektejaar) na vijf jaar nog steeds arbeidsongeschikt is.

<p>aanvulling herleeft indien betrokkene na werkloosheid opnieuw betaalde arbeid verricht. Loonaanvulling kan bij baanwisseling worden overgeheveld.</p> <p>Bij onvrijwillige werkloosheid: WW (bij voldoen aan toetredingsvoorwaarden) dan wel nieuwe minimumregeling (met uitkering op minimumniveau zonder partner- of vermogenstoets). Voor partners met allebei aanspraak op minimumuitkering: maximering uitkering tot 100% minimumloon. Toeslagenwet onverkort van toepassing op minimumregeling.</p>	<p>2) Na afloop loongerelateerde uitkering: in beginsel tot 65^e jaar aanspraak op: a) loonaanvulling (70% verschil tussen (gemaximeerd) dagloon en arbeidsinkomen), in geval van voldoende werken; b) <i>WGA-vervolguitkering</i> (70% wettelijk minimumloon, vermenigvuldigd met a.o.-percentage, i.e. individuele uitkering zonder partner- of vermogenstoets), in geval van niet of onvoldoende werken.</p> <p>Naast WGA-uitkeringsaanspraken: recht op aanvulling tot relevant sociale minimum, bij (gezins)inkomen lager dan dat minimum.</p>
<p>D4. Financiering LAR en minimumregeling - Financiering LAR uit gedeelde premie werkgever en werknemer (elk 50%). Premie-differentiatie naar ondernemingsniveau; - Financiering minimumregeling uit algemene middelen.</p> <p>Financiering LAR heeft betrekking op volledige periode van verstrekking loonaanvulling.</p> <p>Verschillende instrumenten voor voorkoming ongewenste vormen schadelastbeheersing (onder meer, bij werkloosheid gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemer, storting reïntegratiebijdrage verzekeraar in een fonds).</p>	<p>Financiering WGA Verdeling WGA-uitkeringslasten over werkgevers en werknemers (afpraak Najaarsoverleg).</p> <p>Kabinet laat zich niet uit over de precieze verdeling.</p>
<p>D5. Uitvoering LAR en minimumregeling - Uitvoering LAR: particuliere verzekeraars en pensioenfondsen. Bipartite opdrachtgeverschap op decentraal niveau (werkgever sluit contract in overleg met vertegenwoordigers werknemers). Acceptatieplicht t.a.v. alle werknemers</p> <p>- Keuring voor LAR bij voorkeur door private verzekeraar</p> <p>- Uitvoering minimumregeling: UWV.</p>	<p>Uitvoering WGA - Uitvoering WGA-uitkeringen eerste 5 jaar: keuzevrijheid voor werkgever (eigen risico dragen; private verzekering; publieke verzekering UWV) (instemming OR ja). Uitvoerder verantwoordelijk voor reïntegratie gedeeltelijk arbeidsgeschikten. Bereidheid tot mitigeren verschillen tussen uitvoerders a.g.v. de voor verzekeraars vereiste kapitaaldekking. - bij eigen risico-dragen verricht UWV keuring (vaststelling mate a.o., uitvoering herbeoordelingen in kader van WGA)</p>
<p>E. Overgangsrecht Voorstellen nieuw stelsel van a.o.-regelingen gelden alleen voor nieuwe gevallen</p>	<p>Idem (overname SER-voorstel)</p>
<p>F. Herbeoordeling huidige WAO-ers</p>	

Voorstellen arbeidsongeschiktheidsbeoordeling en keuringspraktijk kunnen op huidige WAO-gerechtigden worden toegepast met uitzondering van duurzaamheidstoetsing	Herbeoordeling vanaf 1 juli 2004, m.u.v. alle arbeidsongeschikten die bij eerdere herbeoordelingsoperaties zijn ontzien en 55-plussers (per 1 juli '04)
<p>G. Flexibele arbeidsrelaties</p> <p>Verschillende voorstellen tot beperking ziekteverzuimlasten uitzendsector, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - terugdraaien verlenging verplichte loon-doorbetaling bij ziekte naar 1 jaar voor uitzendkrachten met ziekte = einde contract; - vanaf 01-01-04 voor individuele uitzend-bedrijven: maximering gedifferentieerde WAO-premie tot landelijk gemiddelde percentage. <p>Voorstel vangnet-LAR voor gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers zonder werkgever, met publieke uitvoering en lastenverevening op landelijk of sectoraal niveau.</p>	<p>Begrenzing lasten (m.b.t. 1^e en 2^{de} ziektejaar) uitzendsector door stellen van een plafond (conform optie genoemd in SER-advies). Lasten boven plafond voor rekening van alle werkgevers</p> <p>Afwijzing van SER-voorstellen m.b.t. afwijkende ziekteperiode en aftopping WAO-premie.</p> <p>Bij nadere uitwerking WGA: specifieke aandacht (met SER-advies als uitgangspunt) aan financieringswijze van lasten van werknemers die hun aanspraken ontlenen aan vangnet-ZW.</p>
<p>H. Militairen</p> <p>Handhaving bestaande regelingen.</p>	Idem (conform vroeger kabinetsvoorstel).
<p>I. Extra Garantieregeling Beroepsrisico's</p> <ul style="list-style-type: none"> - geen noodzaak tot invoering EGB - bereidheid afweging invoering afzonderlijke regeling beroepsrisico's i.k.v. verkenning toekomst sociale zekerheid 	kabinet zal voor invoering nieuw a.o.-stelsel zelfstandige afweging maken over verdragsrechtelijke noodzaak invoering EGB.

* a.o.: arbeidsongeschiktheid