

Werkprogramma Bestuurskamer 2011 (aangepast)

1. Inleiding

Aan het begin van ieder jaar stelt de Bestuurskamer van de SER een werkprogramma voor dat jaar vast. Daarin worden de specifieke projecten opgenomen die het secretariaat van de Bestuurskamer in de loop van het jaar ter hand zal gaan nemen. De werkzaamheden met een regulier uitvoerend karakter blijven buiten beschouwing. Die hebben betrekking op de dagelijkse uitvoering van de taken in het kader van de Wet op de bedrijfsorganisatie (onder meer aanwijzing benoemingsgerechtigde organisaties), de Wet op de ondernemingsraden (ontheffingsverzoeken, taken met betrekking tot de bedrijfscommissies, opleggen WOR-heffing) en de Wet op de kamers van koophandel en fabrieken 1997 (aanwijzing benoemingsgerechtigde organisaties).

Zoals bekend heeft in 2008 een belangrijke wijziging plaatsgevonden in de taakstelling van de Bestuurskamer in verband met de instelling van de Toezichtkamer. Als gevolg daarvan zijn alle toezichthoudende taken en activiteiten van uitvoerende aard in het kader van de Wet op de bedrijfsorganisatie (o.m. dagelijkse goedkeuring van verordening en besluiten van product- en bedrijven, risicoanalyses, monitoring) overgeheveld van de Bestuurskamer naar de Toezichtkamer. Dit betekent dat er geen toezichtprojecten meer voorkomen op het werkprogramma van de Bestuurskamer. Wel heeft de Bestuurskamer nog een rol bij de vaststelling van het algemene toezichtkader (regelgeving en hoofdlijnen toezichtbeleid). Voor toezichtprojecten wordt verwezen naar het eigen jaarlijkse toezichtplan van de Toezichtkamer.

Per project wordt een korte beschrijving van de inhoud en de beleidscontext gegeven. Tevens is waar mogelijk een planning voor de Bestuurskamervergadering opgenomen waarin het onderwerp naar verwachting aan de orde zal komen.

Voor een verslag van de in 2010 uitgevoerde activiteiten wordt verwezen naar het desbetreffende onderdeel uit het SER-jaarverslag 2010.

2. Wet op de bedrijfsorganisatie (Wbo)

Advies wijziging instellingsbesluit Productschap Dranken en Productschap Akkerbouw
De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de SER gevraagd te adviseren over het verzoek van een aantal dragende organisaties tot wijziging van de werkingssfeer van het Productschap Dranken en in samenhang daarmee van het Productschap Akkerbouw. Het verzoek heeft betrekking op het niet langer onder de werkingssfeer van het Productschap Dranken laten vallen van de sectoren "slijters" en "bier", het opheffen van de commissies ex artikel 88a van de Wet op de bedrijfsorganisatie van het Productschap Dranken en het onder de werkingssfeer van het Productschap Akkerbouw brengen van de sector "bier".

Planning: vaststelling advies in BK-vergadering van 8 september 2011.

Advies wijziging instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de SER gevraagd te adviseren over het verzoek van het Platform Bed en Breakfast Nederland om de sector van de kleinschalige verblijfsaccommodatie buiten de werkingssfeer van het bedrijfschap te brengen. Een inspraakronde onder belanghebbenden heeft een aantal reacties, zowel positieve als negatieve, opgeleverd. Momenteel wordt gewerkt aan de voorbereiding van het advies.

Planning: vaststelling advies in BK-vergadering van 18 maart 2011.

Kader voor toetsing draagvlakonderzoeken

In het kader van de modernisering van de PBO is in april 2009 voor de product- en bedrijfschappen het verplichte vierjaarlijks draagvlakonderzoek in de Wbo opgenomen. Elk bedrijfslichaam dient te onderzoeken of er onder de ondernemers die onder de werkingssfeer vallen voldoende draagvlak is voor de activiteiten en het voortbestaan van dat schap. Op grond van de wet zal de SER (Toezichtkamer) toezicht houden op de uitvoering van de onderzoeken. Vervolgens gaat de Bestuurskamer de uitkomsten van de onderzoeken beoordelen en daarover advies uitbrengen. Deze adviezen worden, samen met het onderzoek en de conclusies van het bedrijfslichaam, aan de minister van SZW gezonden. In verband met de waarschijnlijk versnelde invoering van de wettelijke verplichting tot het houden van draagvlakonderzoeken, worden voorbereidingen getroffen om op korte termijn tot uitvoering van genoemde toezicht- en adviestaak over te kunnen gaan. Daartoe behoort ook de opstelling van een toetsingskader.

Planning: bespreking in de BK-vergadering van 18 maart 2011.

Aanpassing representativiteitsonderzoek

Naast het adviseren over de draagvlakonderzoeken is één van de taken van de Bestuurskamer het op verzoek van de betrokken ministers advies uitbrengen over de instelling en opheffing van een bedrijfslichaam dan wel over een wijziging van de werkingssfeer daarvan. Daarbij wordt onderzocht of het bedrijfslichaam kan rekenen op voldoende organisatorisch draagvlak. Vervolgens wordt dit onderzoek naar de representativiteit van de dragende organisaties iedere vier jaar herhaald, om te onderzoeken of het bedrijfslichaam nog steeds kan rekenen op voldoende organisatorisch draagvlak. In tegenstelling tot de draagvlakonderzoeken hebben de representativiteitsonderzoeken geen sterke verankering in de Wbo; de onderzoeken die niet plaats vinden in verband met instelling van een schap of wijziging van een instellingsbesluit vinden in wezen plaats op basis van het door de SER zelf opgestelde Besluit advisering bedrijfslichamen.

De vraag is hoe het (verplichte) draagvlakonderzoek en voornoemd representativiteitsonderzoek van de SER zich tot elkaar (moeten) verhouden, en met name of – mede in het kader van uitvoeringslasten voor schappen en SER – laatstbedoeld onderzoek niet op bescheidener leest zou moeten worden geschoeid. Ten behoeve van de bespreking van deze vraag wordt een notitie voorbereid.

Planning: bespreking in de BK-vergadering van 18 maart 2011.

Advisering over draagvlakonderzoeken

De Bestuurskamer dient op grond van de wet (artikel 69, tweede lid, Wet op de bedrijfsorganisatie), en mogelijk nog in 2011, de uitkomsten van de draagvlakonderzoeken van de 17 bedrijfslichamen te beoordelen en daarover adviezen uit te brengen. Deze adviezen worden vervolgens, samen met het onderzoek en de conclusies van het bedrijfslichaam, aan de minister van SZW gezonden.

Planning: vaststelling adviezen in de BK-vergaderingen van 8 september en 14 december 2011.

Herziening regelgeving toezicht PBO

De herijking van het SER-toezicht op de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie heeft in 2008 geresulteerd in een bijgesteld toezichtbeleid met een grotere rol voor een risicogeoriënteerde aanpak. In 2009 is ook de Wet op de bedrijfsorganisatie gewijzigd en heeft de SER nieuwe toezichttaken gekregen. In het kader hiervan worden de toezichtregels van de SER, te weten de Verordening financiën bedrijfslichamen 1999 (Vfb 1999) en het Besluit beleidsregels Bestuurskamer, herzien. Andere redenen om de toezichtregelgeving te herzien zijn de wens tot, waar mogelijk, vermindering en vereenvoudiging van de regelgeving en de wens te komen tot zo eenduidig mogelijke regels. Verder betreft de herziening een periodieke algehele update ten gevolge van gewijzigde terminologie en overige relevante (beleids)ontwikkelingen op algemeen maatschappelijk en politiek gebied. In het gehele proces van herziening worden de belanghebbenden bij de regelgeving, de product- en bedrijfschappen en de ministeries, nadrukkelijk betrokken. De totstandkoming van de herziene regelgeving – het Vfb 2011 en het Besluit beleidsregels toezicht (Bbt) – is voorzien voor het voorjaar van 2011,

zodat de regels voor het eerst kunnen worden toegepast op de begrotingscyclus 2012 van de schappen.

Planning: bespreking van beide regelingen in BK-vergadering van 1 februari 2011.

Nadere standpuntbepaling naar aanleiding van representativiteitsonderzoek

De uitkomsten van het vierjaarlijks representativiteitsonderzoek bij product- en bedrijfschappen (toets op voldoende organisatorisch draagvlak) kan in voorkomende gevallen aanleiding zijn tot het trekken van beleidsconclusies door de Bestuurskamer. Deze kan op basis hiervan besluiten de betrokken ministers van advies te dienen over de consequenties van een onderzoek voor de werkings sfeer of zelfs het voortbestaan van het desbetreffende bedrijfslichaam.

Voor 2011 zijn representativiteitsonderzoeken gepland bij: Productschap Zuivel (tussentijds), Bosschap (tussentijds), Hoofdproductschap Akkerbouw (tussentijds), Productschap Akkerbouw (tussentijds), Productschap Diervoeder (tussentijds), Productschap Wijn (tussentijds), Bedrijfschap Horeca (tussentijds), Productschap Tuinbouw (tussentijds), Productschap Margarine, Vetten en Oliën (tussentijds), Productschap Vis (regulier) en Hoofdbedrijfschap Ambachten (regulier).

Wijziging Verordening bezoldiging tuchtgerechten PBO

De bezoldigingsverordening ten behoeve van de leden van de tuchtgerechten van de product- en bedrijfschappen moet worden aangepast aan de wijziging van de systematiek van de vacatiegelden voor de leden van de SER en zijn commissies. Bij deze wijziging zullen tevens de ervaringen worden meegenomen die tot op heden door partijen met de verordening zijn opgedaan.

Planning: behandeling ontwerpverordening in BK-vergadering van 8 september 2011 ter vaststelling in daaropvolgende raadsvergadering.

Beleidsadvies over toekomst van de PBO

Het voornemen bestaat om in het licht van de huidige politieke constellatie een briefadvies (gevraagd of ongevraagd) uit te brengen over de toekomst van de PBO, voortbouwend op het SER-advies uit 2006.

Planning: vaststelling achterbanversie in BK-vergadering van 13 mei 2011.

3. Wet op de ondernemingsraden

Beleidsadvies Toekomst scholing en vorming OR-leden

De Bestuurskamer verkent de mogelijkheden tot aanpassing van het huidige systeem van financiering van scholing en vorming van OR-leden en de wijze waarop daaraan toepassing wordt gegeven sinds de instelling van het GBIO. In de vergadering van 17 december 2010 is voorlopige overeenstemming bereikt over de tekst van een ontwerpadvies ter zake. Het ontwerpadvies wordt besproken binnen de achterbannen van de organisaties van ondernemers en van werknemers. In de vergadering van de Bestuurskamer van 1 februari a.s. vindt een eerste terugkoppeling plaats van de (dan nog niet voltooide) achterbanraadpleging. Het streven is erop gericht het ontwerpadvies vast te stellen in de BK-vergadering van maart a.s.

Planning: bespreking in BK-vergadering van 1 februari 2011; vaststelling in BK-vergadering van 18 maart 2011.

Uitbreiding medezeggenschapstaken SER

In december 2009 heeft de minister van SZW zijn notitie *Kabinetsstandpunt Medezeggenschap 2009* aan de Tweede Kamer gezonden. In deze notitie geeft het kabinet aan dat het een goede zaak zou zijn indien de SER, naast de huidige taken en werkzaamheden die de SER in het kader van de medezeggenschap reeds uitvoert en verricht, een grotere rol zou spelen bij de bevordering van de kwaliteit van de medezeggenschap. De huidige kennis en activiteiten van de SER en de herstructurering van de bedrijfscommissies in de marktsector, waarvan de secretariaten bij de SER zijn ondergebracht, kunnen daarvoor volgens het kabinet een goede en brede basis bieden. De minister van SZW heeft in de notitie voorts aangegeven met de SER in overleg te treden om te kunnen bepalen of en in welke vorm de rol van de SER bij de medezeggenschap kan worden uitgebreid. Inmiddels vindt op ambtelijk niveau reeds

overleg plaats met het secretariaat. Gestreefd wordt naar een gezamenlijke aanzet, mogelijk in de vorm van een notitie, van SER en SZW tot het beschrijven van bestaande en mogelijke nieuwe medezeggenschapstaken van de SER. Daarbij wordt ook de mogelijkheid van instelling van een specifieke, op medezeggenschap gerichte subcommissie van de Bestuurskamer aan de orde gesteld.

Planning: bespreking notitie in BK-vergadering van (zo mogelijk) 18 maart 2011.

4. Wet op de kamers van koophandel en fabrieken 1997

Aanwijzingsbesluiten

Op grond van de Wet op de Kamers van Koophandel en fabrieken 1997 (Wet KvK) heeft de SER een tweeledige rol in de samenstelling van de besturen van de Kamers van Koophandel. Ten eerste bepaalt de SER voor iedere kamer en voor iedere zittingsperiode afzonderlijk de takken van handel, industrie, ambacht en dienstverlening waarvoor leden zitting hebben in een kamer, alsmede het aantal leden dat voor ieder van die takken in de kamer zitting heeft. Ten tweede wijst de SER voor iedere kamer en voor iedere zittingsperiode de organisaties van ondernemers en werknemers aan die het recht hebben bestuursleden te benoemen. Deze taken zijn gedelegeerd aan de Bestuurskamer. De besluiten die de Bestuurskamer in dit verband neemt worden aangeduid als "de aanwijzingsbesluiten".

In 2011 zal de procedure worden opgestart om te komen tot het nemen van de aanwijzingsbesluiten voor de zittingsperiode die loopt van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2015. Uit de ervaringen die in 2007 zijn opgedaan kan worden geleerd dat het van belang is dat tijdig met het traject wordt begonnen. Op het terrein van de kamers van koophandel is echter veel in beweging. Op 1 januari 2008 is de gewijzigde Wet KvK 1997 in werking getreden. De recente evaluatie is grondig geweest en kan leiden tot aanpassingen in de organisatie van de kamers.

Planning: vaststellen aanwijzingsbesluiten in BK-vergaderingen van 8 september en 14 december 2011.

BIJLAGE

Vergaderschema met belangrijkste onderwerpen (indicatief) Bestuurskamer 2010

1 februari 2011

- jaarverslag (onderdeel Bestuurlijke taak) 2010
- werkprogramma 2011
- herziening regelgeving toezicht PBO
- bespreking beleidsadvies toekomst scholing en vorming OR-leden

18 maart 2011

- kader voor toetsing draagvlakonderzoeken
- aanpassing representativiteitsonderzoek
- vaststelling beleidsadvies toekomst scholing en vorming OR-leden (zo mogelijk) uitbreiding medezeggenschapstaken SER

13 mei 2011

- advies wijziging instellingsbesluit Bedrijfschap Horeca en Catering
- vaststelling achterbanversie beleidsadvies over de toekomst van de PBO

8 september 2011

- advisering over draagvlakonderzoeken
- advies wijziging instellingsbesluit Productschap Dranken en Productschap Akkerbouw
- wijziging Verordening bezoldiging tuchtgerechten PBO
- aanwijzingsbesluiten Wet KvK

14 december 2011

- advisering over draagvlakonderzoeken
- aanwijzingsbesluiten Wet KvK