

Verordening heffing scholing en vorming ondernemingsraadsleden 2012

Verordening van de Sociaal-Economische Raad van 17 oktober 2011 houdende regels voor het opleggen van een heffing ter bevordering van de scholing en vorming van ondernemingsraadsleden (Verordening heffing scholing en vorming ondernemingsraadsleden 2012)

De Sociaal-Economische Raad;

Gelet op artikel 46a van de Wet op de ondernemingsraden;

Gehoord de Raad voor het Overheidspersoneelsbeleid;

Besluit:

§ 1 Heffingspercentage

Artikel 1

Voor 2012 wordt het percentage van de heffing als bedoeld in artikel 46a, derde lid, van de Wet op de ondernemingsraden vastgesteld op 0,013.

§ 2 Inning, afdracht en verantwoording

Artikel 2

1. De Rijksbelastingdienst ontvangt van de Bestuurskamer van de Sociaal-Economische Raad een nominatieve opgave van de naar het oordeel van de Bestuurskamer heffingsplichtige ondernemers. De Rijksbelastingdienst doet zo spoedig mogelijk na het verstrijken van elke maand van het jaar 2012 aan de Sociaal-Economische Raad een opgave van het totaal van de in die maand verzonden heffingsaanslagen, alsmede van het totaal van de in die maand ontvangen heffingsbedragen. Tevens doet de Rijksbelastingdienst opgave van de in die maand wegens oninbaarheid afgeboekte heffingsbedragen.
2. Tegelijk met de in het vorige lid bedoelde maandelijks opgave draagt de Rijksbelastingdienst het gesaldeerde bedrag aan de Sociaal-Economische Raad af.
3. De Rijksbelastingdienst verantwoordt zich in het Beheersverslag over de geleverde prestaties. Het Beheersverslag wordt gecertificeerd door de Rijksauditdienst. Het Beheersverslag voorzien van een accountantsverklaring wordt ter beschikking gesteld aan de Sociaal-Economische Raad. In het Beheersverslag van de Rijksbelastingdienst wordt ten minste melding gemaakt van de in dat jaar opgelegde heffingsaanslagen, afgeboekte bedragen en de ontvangen heffingsbedragen, gespecificeerd naar dat jaar en de vorige jaren. Voorts wordt in het Beheersverslag de aan de Sociaal-Economische Raad in rekening gebrachte vergoeding vermeld.

§ 3 Slotbepalingen

Artikel 3

Deze verordening wordt geplaatst in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en in de Staatscourant.

Artikel 4

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2012. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 30 december 2011, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin zij wordt geplaatst, en werkt zij terug tot en met 1 januari 2012.

Artikel 5

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening heffing scholing en vorming ondernemingsraadsleden 2012.

Den Haag, 17 oktober 2011

A.H.G. Rinnooy Kan
voorzitter

V.C.M. Timmerhuis
algemeen secretaris

Toelichting

Algemeen

Op grond van artikel 46a, eerste lid, van de Wet op de ondernemingsraden (WOR) is de ondernemer die op grond van de WOR, een cao of een publiekrechtelijke arbeidsvoorwaardenregeling op 1 januari van een kalenderjaar verplicht is om een ondernemingsraad (OR) in te stellen, een heffing verschuldigd voor de bevordering van scholing en vorming van ondernemingsraadsleden. Er is sprake van een verplichting tot het instellen van een OR zodra er in de regel ten minste vijftig personen krachtens een publiekrechtelijke aanstelling bij dan wel krachtens een arbeidsovereenkomst met de ondernemer in de onderneming werkzaam zijn. Ook de ondernemer die vrijwillig een OR heeft ingesteld is heffingsplichtig.

De heffing is verschuldigd aan de Sociaal-Economische Raad, die de hoogte daarvan jaarlijks bij verordening vaststelt. Deze verordening strekt daartoe.

De heffingsopbrengst is bestemd voor de bevordering van de scholing en vorming van OR-leden. De SER gebruikt deze middelen voor het verstrekken van subsidies aan rechtspersonen, die zich ten doel stellen de werkzaamheden van instituten op het gebied van de scholing en vorming van OR-leden te begeleiden en te ondersteunen. In de praktijk betreft dit de subsidiëring van het Gemeenschappelijk Begeleidingsinstituut Ondernemingsraden (GBIO). Het GBIO gebruikt de subsidie voor het verlenen van bijdragen aan cursussen voor OR-leden.

Advies Toekomst scholing en vorming leden ondernemingsraad

Op 18 maart 2011 heeft de Bestuurskamer van de Sociaal-Economische Raad advies uitgebracht over de toekomst van scholing en vorming van ondernemingsraadsleden. Binnen de Bestuurskamer is geconstateerd dat het huidige systeem van scholing en vorming van OR-leden aan zijn doelstelling heeft beantwoord. Sinds een aantal jaren bestaat er minder draagvlak voor het aan de huidige systematiek ten grondslag liggende principe van gesubsidieerde scholing, bekostigd uit een aan de ondernemingsraadplichtige ondernemers opgelegde heffing. De Bestuurskamer onderschrijft het belang van kwalitatief hoogwaardige scholing en vorming van ondernemingsraadsleden, maar dan vormgegeven in een stelsel dat kan rekenen op meer draagvlak en dat een beter toekomstperspectief biedt. Een nieuwe systematiek betekent de afschaffing van de heffing en daarmee de opheffing van het GBIO.

Het wetgevingstraject dat gepaard gaat met de nieuwe systematiek zal nog enige tijd in beslag nemen. Vooralsnog wordt er van uitgegaan dat de heffing met ingang van 1 januari 2013 vervalft.

Heffingssystematiek

De WOR schrijft in artikel 46a, derde lid, voor dat de Sociaal-Economische Raad jaarlijks bij verordening het heffingspercentage vaststelt. Het percentage voor het jaar 2012 is vastgesteld op 0,013. Voor de totstandkoming van het percentage wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 1.

De heffing wordt op grond van artikel 46a, vierde lid, WOR door de Rijksbelastingdienst namens de Sociaal-Economische Raad geheven en geïnd.

De berekeningsgrondslag voor de heffing is het loon in de zin van de Wet op de loonbelasting 1964, met uitzondering van de eindheffingsbestanddelen, bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdelen b tot en met h van die wet. Tot de eindheffingsbestanddelen behoren loon in natura en onkostenvergoedingen.

Voor de berekening van de heffing wordt onder het begrip ondernemer verstaan: de ondernemer in de zin van de Wet op de loonbelasting 1964. De heffing wordt per heel kalenderjaar opgelegd.

De Rijksbelastingdienst legt de heffing bij wege van aanslag op en past daarbij de regels voor de heffing en invordering van de inkomstenbelasting toe. De bepalingen uit de Invorderingswet 1990 en de Algemene wet inzake rijksbelastingen zijn op deze heffing van overeenkomstige toepassing verklaard. De kosten die de Rijksbelastingdienst voor de uitvoering van deze taak maakt, komen ten laste van de heffingsopbrengst.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Het percentage van de heffing is voor 2012 vastgesteld op 0,013. Grondslag is het loon in de zin van de Wet op de loonbelasting 1964, met uitzondering van de eindheffingsbestanddelen, van het voorafgaande jaar.

Bij de vaststelling van het percentage is rekening gehouden met het feit dat dit, gezien het eerdergenoemde advies van de Bestuurskamer, waarschijnlijk de laatste heffingsverordening is. In de begroting van het GBIO en in de door de SER geraamde uitvoeringskosten is rekening gehouden met de kosten van opheffing van het GBIO en beëindiging van de werkzaamheden bij het SER secretariaat. Naar verwachting zal het vermogen op basis van de begrote opbrengst eind 2012 nihil zijn.

Uitgaand van een heffingspercentage van 0,013 is voor 2012 een opbrengst begroot van ca. 20,3 miljoen euro.

De begrote lasten bestaan uit de subsidie aan het GBIO van 23,9 miljoen euro en innings- en uitvoeringskosten van de Rijksbelastingdienst en het secretariaat van de SER van ongeveer 1 miljoen euro, totaal 24,9 miljoen euro. De omvang van het vermogen bedraagt begin 2012 ca. 5 miljoen euro. Het begrote exploitatietekort bedraagt 4,6 miljoen euro. Op basis van deze begroting is naar verwachting het het vermogen eind 2012 nihil.

De Rijksbelastingdienst legt de heffing op aan ca. 22.000 ondernemers. De aanslagen worden begin mei verzonden. De Rijksbelastingdienst hanteert een betaaltermijn van twee maanden, waardoor de eerste substantiële afdrachten in juli plaatsvinden.

In 2009 is voor de OR-heffing overgestapt op het systeem van schatkistbankieren. De liquiditeitsbehoefte van het GBIO in de eerste helft van het jaar wordt door middel van een permanente kredietfaciliteit in een rekening-courantverhouding met het Ministerie van Financiën voorgefinancierd. In samenhang met deze systematiek wordt de reserve geleidelijk teruggebracht tot 5 à 10 procent van de jaarlasten. Dit wordt bereikt door negatieve exploitatiesaldi te begroten. Het heffingspercentage werd om die reden in voorgaande jaren beneden het kostendekkend niveau vastgesteld. In 2012 zou het laatste stuk vermogensafbouw plaatsvinden om op het gewenste niveau van de reserve uit te komen. Nu naar verwachting de heffing in 2012 voor het laatst wordt opgelegd kan het vermogen volledig afgebouwd worden. Dit wordt bereikt door het heffingspercentage op 0,013 vast te stellen.

Artikel 2

De Sociaal-Economische Raad stelt de heffingsplicht in individuele gevallen vast. De Raad delegeert deze handeling in dit artikel aan de Bestuurskamer (een commissie ex artikel 19 van de Wet op de bedrijfsorganisatie). Deze stelt daartoe een lijst van heffingsplichtige ondernemers ter beschikking van de Rijksbelastingdienst. Een eventueel bezwaar of beroep van een ondernemer gericht tegen de aanwijzing als heffingsplichtige wordt door de Sociaal-Economische Raad afgehandeld. Artikel 2 vormt de neerslag van afspraken die gemaakt zijn tussen de Rijksbelastingdienst en de Sociaal-Economische Raad. Dit stelt de Sociaal-Economische Raad in staat een oordeel te vellen over de rechtmatigheid en doelmatigheid van het

verloop van de innings- en invorderingsprocessen alsmede de hoogte van de afdracht. De afspraken met de Rijksbelastingdienst zijn vastgelegd in een convenant en een protocol.

Den Haag, 17 oktober 2011

A.H.G. Rinnooy Kan
voorzitter

V.C.M. Timmerhuis
algemeen secretaris