



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de voorzitter van de Sociaal Economische Raad,  
de heer Rinnooy Kan  
Postbus 90405  
2509 LK DEN HAAG

**DGBK/Directie  
Arbeidszaken Publieke  
Sector**  
Cluster Arbeidsvoorwaarden  
en Overleg

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.minbzk.nl](http://www.minbzk.nl)

**Contactpersoon**  
Corné van de Sanden  
T (070) 426 7014  
[corne.sanden@minbzk.nl](mailto:corne.sanden@minbzk.nl)

Datum 3 december 2009  
Betreft Adviesaanvraag arbeidsmobiliteit publieke en private sector

**Kenmerk**  
2009-0000701901

**Bijlagen**  
1

Geachte heer Rinnooy Kan,

Mede namens de ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport verzoek ik u advies aan mij uit te brengen over de arbeidsmobiliteit tussen de publieke en de private sector. De aanleiding, achtergronden en inhoud van de adviesaanvraag treft u aan in de bijlage bij deze brief. Ambtenaren van de betrokken ministeries hebben over deze adviesaanvraag verkennend gesproken met het secretariaat van uw Raad.

Ik verzoek u vóór te zomer van 2010 te adviseren, zodat uw advies een rol kan spelen in de besluitvorming over de begroting 2011 en verder, mede tegen de uitkomsten van de werkgroepen die het kabinet heeft ingesteld in het kader van de brede heroverwegingsoperatie.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

Mevrouw dr. G. ter Horst

## **Adviesaanvraag aan de SER over de Arbeidsmobiliteit publieke en private sector (adviesaanvraag SER 2010)**

### **Aanleiding**

In recente adviezen en rapporten hebben de SER, de WRR, de RWI en andere het belang van arbeidsmobiliteit en baan-baan mobiliteit benadrukt. Werkzekerheid moet in de plaats komen van baanzekerheid, inkomenszekerheid in de plaats van uitkeringszekerheid. Van werk naar werk transitie, flexicurity en employability zijn de sleutelwoorden voor de arbeidsmarkt van de 21e eeuw. Uit o.m. onderzoek van TNO naar baan-baan mobiliteit blijkt dat vooral jongeren en hoger opgeleiden mobiel zijn. Intersectorale baan-baan mobiliteit komt het meest voor in de dienstensectoren (vooral tussen ‘aanpalende’ sectoren). De overheids- en onderwijssectoren kennen de laagste intersectorale mobiliteit naar binnen en naar buiten, ondanks het grote aantal hoger opgeleiden in die sectoren.

### **Mobiliteit wordt alleen maar belangrijker**

Een hogere baan-baan mobiliteit tussen ‘markt’ en ‘overheid/zorg’ kan zorgen dat de (macro-) werkloosheid lager uitvalt dan nu het geval is. Ook in tijden van recessie (en met name de huidige economische crisis) liggen er kansen, die niet altijd gebruikt worden, om baan-mogelijkheden in de publieke sector te benutten. Daarnaast kan een grotere arbeids(markt)-mobiliteit bijdragen tot een hoger aanpassingsvermogen van de economie.

Ook gelet op de toekomstige arbeidsmarkt wordt intersectorale mobiliteit steeds belangrijker. In een mondiaal concurrerende markt, waarbij vraag en aanbod elkaar steeds sneller zullen moeten vinden, is het van belang dat werknemers ook makkelijk van de ene baan naar de andere baan kunnen gaan. Meer mobiliteit kan leiden tot het flexibeler inzetten van de factor arbeid. Daarnaast zijn er ook andere voordelen: als werknemers mobieler zijn hebben zij meer invloed op hun loopbaan, waardoor ze langer inzetbaar en gemotiveerder zijn. En ook omgekeerd geldt dat een brede inzetbaarheid van werknemers bijdraagt tot een hogere arbeids(markt)mobiliteit.

Voor het functioneren van de huidige én toekomstige arbeidsmarkt is de vraag hoe baan-baan mobiliteit tussen markt en publieke sector (in beide richtingen) kan worden gestimuleerd en ondersteund.

### **Hoe kunnen sociale partners en overheid de baan-baan mobiliteit tussen ‘markt’ en ‘overheid/zorg’ stimuleren en ondersteunen?**

Vanwege deze achtergrond vraagt het kabinet de SER om advies over hoe sociale partners (op centraal en decentraal niveau) en overheid de baan-baan mobiliteit tussen ‘markt’ en ‘overheid/zorg’ kunnen stimuleren en ondersteunen. Daarbij gaat het zowel om:

- sectoroverstijgende baan-baan-mobiliteit tussen ‘markt’, ‘overheid’ en ‘zorg’, als om
- sectoroverstijgende baan-baan-mobiliteit *binnen* ‘markt’, ‘overheid’ en ‘zorg’.

De SER wordt gevraagd in te gaan op de huidige belemmeringen voor een hogere arbeids(markt)mobiliteit en op de vraag hoe sociale partners (op centraal en decentraal niveau) en overheid een rol kunnen spelen bij het wegnemen van die belemmeringen. Ook kunnen daarbij voorbeelden van goede praktijken aan de orde komen.

Bij dit alles gaat het zowel om het korte termijn als om het lange termijn aspect van arbeidsmobiliteit. Bij het lange termijn aspect gaat het om de vraag wat de toekomstige arbeidsmarkt vereist.

### **Verbindingen met eerder onderzoek en lopende activiteiten**

Daarbij zijn verbindingen te maken met de MLT-advisering van de SER, alsook met de arbeidsmarktverkenning 2025 zorg- en welzijnsector (van het ministerie van VWS) en de arbeidsmarktagenda 2020 overheids- en onderwijssectoren (van het ministerie van BZK, samen met het verbond van overheidswerkgevers en de samenwerkende centrales van overheids personeel).

Voor wat het korte termijn aspect betreft, staan de huidige baan-baan transitie centraal, zoals die blijken uit het vorengenoemde TNO-rapport en uit nadere informatie van het ministerie van BZK over mobiliteit bij overheids- en onderwijssectoren. In januari 2010 zult u van laatstgenoemd ministerie een onderzoeksrapport aangeleverd krijgen met nadere analyses van de wensen en motieven rondom mobiliteit bij instromers, uitstromers en blijvers in de overheids- en onderwijssectoren.

Het kabinet is zich ervan bewust dat er in verband met de bevordering van de arbeids(markt)-mobiliteit al veel onderzoek is verricht dan wel adviezen zijn uitgebracht (zie de bijlage bij deze adviesaanvraag). De SER kan dit benutten om advies uit te brengen over hoe overheid en sociale partners (op centraal en decentraal niveau) deze mobiliteit tussen 'markt' en 'overheid/zorg' kunnen stimuleren.

### **Tenslotte**

Het kabinet ontvangt het advies van de SER graag vóór de zomer 2010, zodat het een rol kan spelen in de besluitvorming over de begroting 2011 en verder, mede tegen de uitkomsten van de werkgroepen die het kabinet heeft ingesteld in het kader van de brede heroverwegingsoperatie.

## BIJLAGE

### *Relevante onderzoeksrapporten en adviezen (mede) over arbeidsmobiliteit*

1. SER advies “Voorkomen arbeidsmarktknelpunten collectieve sector” (2006).
2. Rapport van de Commissie Arbeidsparticipatie “Naar een toekomst die werkt” (2008), en de kabinetsreactie en nadere kabinetsreactie daarop.
3. TNO rapport (in opdracht van RWI) “Omvang, aard en achtergronden van baan-baanmobiliteit” (2009).
4. RWI “Arbeidsmarktanalyse 2009” (2009).
5. WRR rapport “Investeren in werkzekerheid” (2007).
6. A&O fonds Gemeenten rapport “Komen, gaan en blijven. Rapportage onderzoek onder personeel en in- en uitstromers bij gemeenten 2006” (2007).
7. A&O fonds Gemeenten rapport “De gemeentelijke arbeidsmarkt in 2013. Een review van knelpunten en interventies” (2008).
8. E,til rapport (in opdracht van A&O fonds Gemeenten) “Regionale arbeidsmarkt gemeenten naar beroep en opleiding” (2007).
9. A&O fonds Gemeenten advies “Gemeenten in beweging! Leren van regionale mobiliteitsnetwerken” (2009).
10. SEO Economisch Onderzoek (in opdracht van A&O fonds Gemeenten) rapport “Arbeidsmarktpositie hoger opgeleiden in de gemeentelijke sector” (2008).
11. SCP rapport “Arbeidsmobiliteit in goede banen. Oorzaken van baan- en functiewisselingen en gevolgen voor de kenmerken van het werk” (2005).
12. CPB rapport “Rethinking retirement” (2009).
13. SEO Economisch Onderzoek rapport “Baten van baan-baanmobiliteit” (2009).
14. OSA rapport “De rol van werkgevers bij investeringen in inzetbaarheid” (2009).
15. Overig: Programma uitwisseling overheid – bedrijfsleven van de Algemene Bestuursdienst (ministerie van BZK) en VNO – NCW.