

# PBO-blad

## Mededelingenblad en Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie

### Inhoudsopgave

#### **Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie**

<b>BEDRIJFSLICHAMEN</b>	<b>2</b>
Productschap Tuinbouw	2

#### **Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie**

<b>BEDRIJFSLICHAMEN</b>	<b>27</b>
Productschap Wijn (W 3)	27
Productschap Tuinbouw (PT 8)	28

---

# Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie

---

Natuurlijke en rechtspersonen tot wie een ontwerpverordening van de Sociaal-Economische Raad of een bedrijfslichaam zich uitstrekt, kunnen gedurende vier weken bij de betreffende organisatie schriftelijk bedenkingen aanvoeren tegen de in dit Mededelingenblad gepubliceerde ontwerpverordening.

BEDRIJFSLICHAMEN

## **Productschap Tuinbouw**

*Ontwerp- Wijzigingsverordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2009*

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van ....., houdende de wijziging van de Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2009, zoals vastgesteld bij besluit van 24 maart 2009, naar aanleiding van de uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 7 mei 2010, LJN: BM5026.

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, en  
gelet op de artikelen 12 tot en met 14 van het Instellingsbesluit Productschap  
Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen, op  
[datum];

BESLUIT:

### **Artikel 1**

De Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2009 wordt gewijzigd in dier voege dat:

- A. Aan de definitiebepaling in artikel 1, derde lid, wordt de volgende definitie toegevoegd:
  - "f. verkoopwaarde: de waarde van bloembollen vastgesteld op basis van de gemiddelde verkoopprijzen in het betreffende oogstjaar."
- B. het eerste lid van artikel 2 wordt vervangen door:
  - "1. De koper en verkoper van bloembollen, waaronder tevens dient te worden verstaan de zelftelende broeier als bedoeld in artikel 10 van deze verordening, zijn aan het productschap een heffing verschuldigd."
- C. Aan het tweede lid van artikel 4 wordt toegevoegd:
  - "2. (...)  
Voor de zelftelende broeier: 1,0% van de verkoopwaarde."
- D. In artikel 8, eerste lid, wordt de volgende zinsnede geschrapt:
  - "van een teler"
- E. Het heffingspercentage in artikel 9, tweede lid, wordt gewijzigd van 2,0% in 1,0%.

F. Aan artikel 11 worden de volgende leden 4 en 5 toegevoegd:

- “4. Iedere bij het PT geregistreerde bloemkweker die bloembollen heeft aangekocht om deze aan te wenden in zijn bloemkwekerijbedrijf ter verkrijging van een oogst aan bolbloemen, ontvangt van het PT een restitutie ten bedrage van 0,65% van het aankoopfactuurbedrag van de desbetreffende bloembollen.
5. Bij wijze van overgangsregeling bestaat de mogelijkheid deze restitutie aan te vragen tot een half jaar na de datum van inwerkingtreding van de wijzigingsverordening, of zoveel later dat in ieder geval binnen drie jaar na de datum van de betaling van de desbetreffende bloembollen restitutie wordt gevraagd. Tot restitutie als bedoeld in het vorige lid wordt slechts overgegaan indien de desbetreffende bloemkweker aan en ten genoegen van het PT aantoonst:
  - a. dat hij ingevolge het bepaalde in de artikelen 6 en/of 8 van deze verordening ofwel via de veiling, ofwel via de desbetreffende teler, ofwel rechtstreeks de vakheffing aan het PT heeft betaald;
  - b. en dat hij de uit die bloembollen verkregen bolbloemen al dan niet door tussenkomst van een bloemenveiling heeft verkocht;
  - c. en dat hij de over die bolbloemen bij verkoop verschuldigde vakheffing bloemkwekerijproducten heeft voldaan.”

## **Artikel 2**

1. Deze verordening wordt aangehaald als Wijzigingsverordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2009.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2009.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

## **TOELICHTING**

### **Aanleiding**

Bij uitspraak van 7 mei 2010 (LJN: BM5026) heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB) de Verordening PT vakheffing bloembollen leverbaar oogstjaar 2004/2005 onverbindend verklaard. Aangezien de systematiek in de onderhavige verordening deels dezelfde is, heeft het PT hierin aanleiding gezien de verordening op een aantal onderdelen aan te passen. Deze aanpassingen zijn alle formeel van aard en brengen geen wijziging in de heffingsystematiek van de verordening. Zij dienen ter verduidelijking van een bestaande praktijk die niet duidelijk uit de verordening volgde.

### **Aanpassingen**

De aanpassingen betreffen de volgende:

1. Verduidelijking van de op grond van deze verordening heffingsplichtige bedrijfsgenoten.

In artikel 10 van de verordening is opgenomen dat de zelftelende broeier heffingsplichtig is over de verkoopwaarde van de bloembollen uit eigen kraam die hij aanwendt voor de teelt van bolbloemen. Het College heeft in voornoemde uitspraak vastgesteld dat ten onrechte niet in paragraaf 2, waarin de groep van heffingsplichtigen is omschreven, de zelftelende broeier als heffingsplichtige is genoemd. Om die reden is thans in artikel 2, eerste lid, verduidelijkt dat onder de verkoper van bloembollen ook dient te worden verstaan de zelftelende broeier als bedoeld in artikel 10 van de verordening. De zelftelende broeier maakt weliswaar feitelijk geen omzet door de verkoop van bloembollen, er treedt echter wel een waardevermeerdering op binnen zijn

bedrijf door de teelt van bloembollen. In zoverre is de zelftelende broeier gelijk te stellen aan de teler/verkoper van bloembollen. Zij hebben beiden in gelijke mate profijt van de activiteiten van het PT voor de teelt. Om die reden heeft het PT het wenselijk geacht dat deze zelftelende broeier op gelijke wijze wordt belast als de teler/verkoper van bloembollen. Voor zover in de verordening is gekozen voor een systematiek waarbij heffing wordt opgelegd over de omzet geldt dat hieronder ook dient te worden verstaan de fictieve omzet van de zelftelende broeier.

De wijze waarop de zelftelende broeier wordt belast is al opgenomen in het huidige artikel 10 van de verordening. Daarin is bepaald dat de heffing wordt opgelegd over de verkoopwaarde van de bloembollen, die wordt vastgesteld aan de hand van de gemiddelde veilingprijzen in het betreffende oogstjaar. In zoverre is wijziging van dit artikel niet nodig. Voor de volledigheid is de definitie van de verkoopwaarde opgenomen in het nieuwe sub f van artikel 1, derde lid, van de verordening. Voorts heeft het PT er voor de volledigheid voor gekozen in artikel 4, tweede lid, van de verordening waarin de grondslag van de heffing is opgenomen te verduidelijken dat voor zover het gaat om de zelftelende broeier de grondslag van de heffing voornoemde verkoopwaarde van de bloembollen betreft.

Het PT meent dat hiermee voldoende duidelijk is dat onder de teler/verkoper van bloembollen die op grond van de verordening heffingsplichtig is, ook dient te worden verstaan de zelftelende broeier als bedoeld in artikel 10 van de verordening. Hiermee is geen sprake van een wijziging in de groep van heffingsplichtigen, maar louter van een verduidelijking daarvan. Het bepaalde in artikel 2, derde lid, van de huidige verordening, waarin is bepaald dat de heffing wordt opgelegd met in achtname van het in de volgende artikelen bepaalde, wordt hiermee geëxpliciteerd. Daarmee wordt vanzelfsprekend al bedoeld op het bepaalde in artikel 10 van de verordening. Van een materiële wijziging is derhalve geen sprake.

## 2. Doorberekeningsconstructie

In artikel 8, eerste lid, van de verordening wordt de zinsnede 'van een teler' geschrapt. Het betreft een kennelijke schrijffout. Uit het samenstel van de toepasselijke artikelen in de verordening blijkt dat bij de handel buiten de veiling om de koper aan iedere verkoper de heffing dient af te dragen, ongeacht de hoedanigheid waarin de verkoper optreedt. Op grond van de algemene bepalingen, artikelen 2 tot en met 4, is iedere koper, ongeacht van wie hij koopt, over iedere transactie heffing verschuldigd. Aangezien zowel bedrijfsgenoten als het PT in de praktijk de bepaling al sinds jaar en dag op deze wijze toepassen, en ook op grond van de andere artikelen in de verordening al blijkt dat de koper zijn gedeelte van de heffing dient af te dragen aan de verkoper, is van een materiële wijziging geen sprake. Evenmin is sprake van strijd met het rechtszekerheidsbeginsel (vgl. EHRM 23 oktober 1997, LJN: AH6573, National & Provincial Building Society vs Verenigd Koninkrijk en CbB 4 juni 2008, LJN: BD4081).

## 3. Correctie heffingspercentage

Ten onrechte is in artikel 9, tweede lid, van de verordening een heffingspercentage van 2,0% opgenomen. Het betreft een kennelijke schrijffout. In dit heffingspercentage is zowel de heffing verschuldigd door de koper als door de verkoper verdisconteerd. Bij de handel buiten de veiling om, waar dit artikel betrekking op heeft, dient de verkoper de heffing van de koper te incasseren en dit aan het PT namens hen beiden af te dragen. In het derde lid, van artikel 9, van de verordening is daarvoor al een grondslag opgenomen. De verkoper is echter niet zelf een heffingspercentage van 2,0% van het factuurbedrag verschuldigd. Op grond van artikel 4, tweede lid, van de verordening is de verkoper immers een heffing verschuldigd van 1,0% van het factuurbedrag. Om die reden dient het heffingspercentage in het tweede lid van artikel 9 van de verordening te worden gewijzigd in 1,0%. Bedrijfsgenoten zijn ervan op de hoogte dat de bepaling op deze wijze dient te worden uitgelegd en zijn hierdoor niet benadeeld. Het Productschap heeft hier bij het opleggen van nota's bij de handel buiten de veiling om – waarop dit artikel alleen van toepassing is – op deze wijze uitvoering aangegeven.

#### 4. Restitutiemogelijkheid aankopende broeier

In de uitspraak van 7 mei 2010 heeft het CBb vastgesteld dat in de Verordening oogstjaar 2004/2005 ten onrechte de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier niet is opgenomen. Het PT heeft de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier ingesteld, omdat deze minder profijt heeft van de teeltactiviteiten van het PT dan de andere heffingsplichtige bedrijfsgenoten. Voor zover daarbij de vraag rijst om welke reden de zelftelende broeier, die immers ook bloembollen opbroeit tot bolbloemen en daarover de vakheffing bloemkwekerijproducten betaalt, geen aanspraak maakt op restitutie, merkt het PT op dat deze wel volledig profijt heeft van de teeltactiviteiten van het PT. De zelftelende broeier moet immers worden gelijk gesteld met de verkopende teler van bloembollen, terwijl de aankopende broeier geen bloembollen teelt, maar koopt en in feite een bloementeler is.

Het PT heeft vastgesteld dat voor de onderhavige verordening ook geldt dat daarin de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier ontbreekt, terwijl in de praktijk die mogelijkheid wel werd geboden en daar ook gebruik van werd gemaakt. Via andere kanalen, met name de website van het PT, heeft het PT dit steeds aan de aankopende broeiers gecommuniceerd. De laatste verordening waarin de grondslag voor deze restitutiemogelijkheid was opgenomen, betrof Wijziging VI Verordening PVS Compensatie vakheffing bloembollen en bloemkwekerijproducten 1980, zoals vastgesteld op 10 december 1996 en in werking getreden op 1 januari 1997, Vbbo 1997, Si2 (34). Ten onrechte is deze na wijziging van de Wet op de bedrijfsorganisatie per 1 juli 1999 niet jaarlijks opnieuw vastgesteld.

Met de wijzigingsverordening wordt de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier alsnog van een deugdelijke grondslag voorzien. In de nieuwe leden 4 en 5 van artikel 11 wordt aangesloten bij het bepaalde in artikel 2, eerste en tweede lid van de Wijziging VI Verordening PVS Compensatie vakheffing bloembollen en bloemkwekerijproducten 1980, Vbbo 1997, Si2 (34). Bij wijze van overgangsregeling wordt aankopende broeiers alsnog de mogelijkheid gegeven over het betreffende oogstjaar restitutie aan te vragen. Dit kan tot een half jaar na inwerkingtreding van deze verordening, althans binnen drie jaar na de datum van de betaling van de desbetreffende bloembollen. Met deze laatste toevoeging wordt zeker gesteld dat aankopende broeiers niet een kortere termijn voor het aanvragen van restitutie krijgen dan in de praktijk en in de Wijziging VI Verordening PVS Compensatie vakheffing bloembollen en bloemkwekerijproducten 1980 werd gehanteerd. De verwachting is dat niet veel van deze mogelijkheid gebruik zal worden gemaakt, omdat aankopende broeiers in de praktijk op de hoogte waren van de restitutiemogelijkheid en daar ook steeds van hebben geprofiteerd. Om alsnog in aanmerking te komen voor restitutie, dienen aankopende broeiers overeenkomstig het bepaalde in het nieuwe vijfde lid, onder a tot en met c, van artikel 11 aan te tonen dat zij hierop aanspraak maken. Voor de andere heffingsplichtige bedrijfsgenoten verandert er niets, noch betekent het opnemen van deze mogelijkheid dat zij in hun rechtspositie worden benadeeld.

Voorgaande toelichting vormt in zoverre een verduidelijking van de toelichting bij de Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2009, zoals gepubliceerd in Vbbo 5 juni 2009, nr. 36, en treedt daar voor zover nodig voor in de plaats.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van ....., houdende de vaststelling van een aan telers van en handelaren in bloembollen op te leggen heffing voor het oogstjaar 2010 (**Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010**)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 93 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, en  
gelet op de artikelen 12 tot en met 14 van het Instellingsbesluit Productschap  
Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen,  
[datum];

BESLUIT:

## § 1 Begripsbepalingen

### Artikel 1

1. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van artikel 1:1 en artikel 3:1, en de werkwijze zoals beschreven in paragraaf 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a.	bloembollen:	1. bollen of knollen van bloemgewassen;
		2. afgebroeide bloembollen;
		3. geholde en gesneden hyacinten;
		4. eenjarige bollen van geholde en gesneden hyacinten, voor zover verhandeld per bed of per mand;
		5. bollen van hyacinten, die zijn verkocht onder uitdrukkelijke voorwaarde dat deze zullen worden gebruikt als werkbollen, in welk geval deze voorwaarde op het koopbriefje dient te worden vermeld;
		6. groen te velde per bed of per mand vóór 15 juni van het kalenderjaar waarin het koopseizoen aanvangt verhandelde hyacinten, geplant in de maat onder zift 10, droog gesorteerd;
		7. schubbollen van lelies;
		8. voortkweekingsmateriaal, voor zover bestemd voor de teelt van bloembollen, met uitzondering van zaden;
b.	factuurbedrag:	het bedrag van de factuur, exclusief behandelingskosten en exclusief kosten kleinverpakkingsmateriaal;
c.	In- en verkoopbureau:	Hobaho BV, Coöperatieve Nederlandse Bloembollencentrale (u.a.), en Floralia;
d.	koopseizoen:	de periode van 1 juni 2010 tot en met 31 mei 2011;
e.	oogstjaar:	de periode van 1 juni 2010 tot en met 31 mei 2011;
f.	verkoopwaarde	de waarde van bloembollen vastgesteld op basis van de gemiddelde verkoopprijzen in het betreffende oogstjaar.

4. Deze verordening is niet van toepassing indien het betreft:
  - a. bloembollen, waarvan wordt aangetoond door overlegging van aankoopnota's dat deze in Nederland zijn geïmporteerd en nadien niet in Nederland zijn opgeplant;
  - b. transacties waarbij partijen groen te velde worden verhandeld en die de koper direct accepteert en waarvan hij het telen voortzet.

## § 2 Heffingsplicht

### Artikel 2

1. De koper en verkoper van bloembollen, waaronder tevens dient te worden verstaan de zelftelende broeier zoals bedoeld in artikel 10 van deze verordening, zijn aan het productschap een heffing verschuldigd.

2. De heffing is verschuldigd ten behoeve van de algemene kosten van het productschap, alsmede ten behoeve van promotionele- en marketingactiviteiten, kwaliteits-, arbeids- en milieuaangelegenheden en technisch onderzoek.
3. De heffing als bedoeld in het eerste lid, wordt opgelegd bij wege van een aanslag, met in achtneming van het in de volgende artikelen bepaalde.

### Artikel 3

1. Ter uitvoering van artikel 2 doen de koper en verkoper bij het productschap aangifte van de door hen gekochte, respectievelijk verkochte bloembollen.
2. De opgave als bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.

## § 3 Grondslag en hoogte

### Artikel 4

1. De heffing die de koper en verkoper van bloembollen zijn verschuldigd, wordt over iedere transactie opgelegd.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt:
  - voor de verkoper: 1,0 % van het factuurbedrag.
  - voor de koper: 1,0 % van het factuurbedrag.
  - voor de zelftelende broeier: 1,0 % van de verkoopwaarde.
3. Het factuurbedrag is het bedrag van de factuur, exclusief de behandelingskosten en exclusief de kosten kleinverpakkingsmateriaal.
4. Indien op de factuur de behandelingskosten niet apart zijn vermeld, worden de volgende bedragen als behandelingskosten aangemerkt:

Soort	Periode waarin behandelkosten worden berekend	Prijs in €
Gladiool	April tot en met september	2,90 / 1000 stuks
Hyacint	Vanaf december	15,80 / 1000 stuks
Iris	Gehele jaar	4,80 / 1000 stuks
Lelie	April tot en met september	14,20 / 1000 stuks
Narcis	Vanaf december	0,15 / kg
Tulpen	Vanaf december	4,80 / 1000 stuks

### Artikel 5

1. Degene die bloembollen verkoopt of heeft verkocht door tussenkomst van een in- en verkoopbureau, is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0 % van het factuurbedrag.
3. De in het eerste lid bedoelde heffing wordt door de verkoper betaald aan het desbetreffende in- en verkoopbureau, die - voor het productschap - het heffingsbedrag inhoudt op de aan de verkoper toekomende koopsom. De aldus geïncasseerde heffing wordt rechtstreeks aan het productschap overgemaakt. Door deze betaling voldoet de verkoper aan de heffingsplicht, bedoeld in het eerste lid.
4. Het derde lid laat onverlet de bevoegdheid van het productschap om in voorkomende gevallen zelf tot oplegging en invordering van de ingevolge het eerste lid verschuldigde heffing over te gaan.

### Artikel 6

1. Degene die bloembollen koopt of heeft gekocht door tussenkomst van een in- en verkoopbureau is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0 % van het factuurbedrag.
3. De heffing als bedoeld in het eerste lid wordt door de koper betaald aan het desbetreffende in- en verkoopbureau, die daartoe - voor het productschap - het heffingsbedrag inhoudt. De aldus geïncasseerde heffing wordt rechtstreeks aan het productschap overgemaakt. Door deze betaling voldoet de koper aan de heffingsplicht, bedoeld in het eerste lid.
4. Het derde lid laat onverlet de bevoegdheid van het productschap om in voorkomende gevallen zelf tot oplegging en invordering van de ingevolge het eerste lid verschuldigde heffing over te gaan.

### **Artikel 7**

1. Degene die zonder tussenkomst van een in- en verkoopbureau bloembollen verkoopt is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0% van het factuurbedrag.
3. De in het eerste lid bedoelde heffing dient door de verkoper te worden afgedragen aan het productschap tezamen met de bij de koper geïncasseerde heffing ingevolge artikel 9, derde lid van deze verordening.
4. Door deze betaling voldoet de verkoper aan de heffingsplicht als bedoeld in het eerste lid.
5. Indien en voor zover daartoe termen aanwezig zijn, kan bij de toepassing van het eerste lid als factuurbedrag worden aangemerkt de marktwaarde van de desbetreffende bloembollen op het tijdstip van verkoop.

### **Artikel 8**

Degene die zonder tussenkomst van een in- en verkoopbureau bloembollen verkoopt, is verplicht: 1,0% van het factuurbedrag van de door hem aldus verkochte bollen aan de desbetreffende kopers door te berekenen.

### **Artikel 9**

1. Degene die zonder tussenkomst van een in- en verkoopbureau bloembollen koopt, is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0 % van het factuurbedrag.
3. De in het eerste lid bedoelde heffing dient door de koper te worden betaald aan de desbetreffende verkoper, die daartoe namens het productschap het betrokken heffingsbedrag in rekening brengt bij de koper en de aldus geïncasseerde heffing, aan het productschap afdraagt.
4. Door deze betaling voldoet de koper aan de heffingsplicht als bedoeld in het eerste lid.  
Het derde lid laat onverlet de bevoegdheid van het productschap om in voorkomende gevallen zelf tot oplegging en invordering van de ingevolge het eerste lid verschuldigde heffing over te gaan.
5. Indien en voor zover daartoe termen aanwezig zijn, kan bij de toepassing van het eerste lid als factuurbedrag worden aangemerkt de marktwaarde van de desbetreffende bloembollen op het tijdstip van koop.

### **Artikel 10**

1. Degene die bloembollen afkomstig uit eigen kraam aanwendt voor de teelt van bolbloemen is over die bloembollen aan het productschap een heffing verschuldigd.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid bedraagt: 1,0% van de verkoopwaarde van de desbetreffende bloembollen.
3. De verkoopwaarde van de bloembollen wordt door het PT vastgesteld op basis van de gemiddelde verkoopprijzen in het betreffende oogstjaar.

### **Artikel 11**

1. Degene die aantoont:
  - a. dat hij door hem in een verkoopseizoen ingekochte bloembollen in datzelfde seizoen door tussenkomst van een in- en verkoopbureau heeft doorverkocht, en
  - b. dat de over deze inkoop en verkoop op grond van de bepalingen van deze verordening verschuldigde vakheffing door het in- en verkoopbureau aan het productschap is overgemaakt, kan restitutie van de betaalde vakheffing ontvangen van het productschap.
2. De restitutie bedraagt het vakheffingspercentage bij aankoop, vermeerderd met het vakheffingspercentage bij verkoop, berekend over het verkoopfactuurbedrag van de bloembollen.
3. Aanvragen tot restituties dienen bij het productschap te worden ingediend binnen twee jaar na de datum van de betaling van de betreffende bloembollen.
4. Iedere bij het PT geregistreerde bloemkweker die bloembollen heeft aangekocht om deze aan te wenden in zijn bloemkwekerijbedrijf ter verkrijging van een oogst aan bolbloemen, ontvangt van het PT een restitutie ten bedrage van 0,65% van het aankoopfactuurbedrag van de desbetreffende bloembollen.
5. Tot restitutie als bedoeld in het vierde lid wordt slechts overgegaan indien de desbetreffende bloemkweker aan en ten genoegen van het PT aantoont:

- a. dat hij ingevolge het bepaalde in de artikelen 6 en/of 8 van deze verordening ofwel via een in- en verkoopbureau, ofwel via de desbetreffende teler, ofwel rechtstreeks de vakheffing aan het PT heeft betaald;
  - b. en dat hij de uit die bloembollen verkregen bolbloemen al dan niet door tussenkomst van een in- en verkoopbureau heeft verkocht;
  - a. en dat hij de over die bolbloemen bij verkoop verschuldigde vakheffing bloemkwekerijproducten heeft voldaan.
6. Een aanvraag tot restitutie moet bij het PT worden ingediend binnen twee jaren na de datum van de betaling van de desbetreffende bloembollen.

#### **§ 4 Oplegging en inning**

##### **Artikel 12**

In die gevallen dat de heffing niet is voldaan op de wijze bedoeld in de artikelen 5, derde lid, 6, derde lid en 9, derde lid, vindt de oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing plaats na afloop van het jaar waarover de heffing verschuldigd is en geschiedt deze door toezending of uitreiking aan de heffingsplichtige van een heffingsnota.

##### **Artikel 13**

Indien uit de ter beschikking gekomen gegevens blijkt dat de verstrekking van de gegevens of een raming, niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

##### **Artikel 14**

Een koper of verkoper van bloembollen wordt geacht, indien hij bloembollen door tussenkomst van een in- en verkoopbureau verhandelt, aan zijn verplichtingen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 ten aanzien van de op vorenbedoelde wijze verhandelde producten te hebben voldaan, indien hij het desbetreffende in- en verkoopbureau heeft gemachtigd namens hem aan het productschap de door hem verschuldigde heffing te voldoen en de verschuldigde heffing door het productschap is ontvangen.

##### **Artikel 15**

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening dienen in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap te worden gesteld.
2. Deze gegevens mogen slechts worden gebezigd voor de vervulling van de taak van het productschap.

#### **§ 5 Slotbepalingen**

##### **Artikel 16**

Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2010.

##### **Artikel 17**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010.

##### **Artikel 18**

De Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010, zoals vastgesteld door het bestuur van het PT bij besluit van 30 maart 2010, wordt ingetrokken.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

## **TOELICHTING**

### **1 Algemeen**

Het Productschap Tuinbouw (PT) is ingesteld krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie. Het PT heeft tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening in ondernemingen in de tuinbouwsector te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen.

Het bestuur van het PT bestaat uit:

- a. een onafhankelijke bij koninklijk besluit benoemde voorzitter, en
- b. personen, benoemd door organisaties van werkgevers en werkenden, werkzaam in de tuinbouwsector.

Het bestuur wordt bijgestaan door sectorcommissies, die op overeenkomstige wijze zijn samengesteld.

De ondernemingen - waarvoor het PT is ingesteld - worden heffingen opgelegd. De opbrengst dient ter financiering van:

- a. de algemene werkzaamheden van het PT (algemene heffing), en
- b. een specifieke bestemming (bestemmingsheffingen).

Het PT is een ketenorganisatie.

De werkzaamheden van het PT strekken zich uit over een groot aantal onderwerpen.

Enkele daarvan zijn:

- a. (onpersoonlijke) promotie,
- b. sociaal onderzoek,
- c. economisch onderzoek,
- d. technisch onderzoek,
- e. milieuaangelegenheden,
- f. kwaliteitsaangelegenheden, en
- g. overige projecten.

Daarnaast wordt er ook voorlichting gegeven, en geadviseerd aan en overleg gepleegd met de (Rijks)overheid over onderwerpen die de tuinbouwsector raken. Genoemde werkzaamheden worden door het PT zelf verricht of - door middel van het verstrekken van subsidies of het geven van opdrachten - door derden. Het PT heeft niet tot taak individuele belangenbehartiging of advisering van ondernemingen.

Resultaten van onderzoeken worden breed verspreid en zijn bij het PT verkrijgbaar. Verspreiding van informatie vindt ook plaats via het internet ([www.tuinbouw.nl](http://www.tuinbouw.nl)). De sector wordt permanent op de hoogte gehouden van nieuwe uitgaven en ontwikkelingen.

### **2 Inleiding**

Bij uitspraak van 7 mei 2010 (LJN: BM5026) heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) de Verordening PT vakheffing bloembollen leverbaar oogstjaar 2004/2005 onverbindend verklaard. Aangezien voor het oogstjaar 2010 voor dezelfde heffingssystematiek is gekozen, heeft het PT hierin aanleiding gezien de verordening op een aantal onderdelen aan te passen. De inmiddels door het bestuur in de vergadering van 30 maart 2010 vastgestelde verordening (Ontwerp-Verordening, Vbbo 2010, nr. 10), waarin de noodzakelijke aanpassingen nog niet waren opgenomen, wordt om die reden ingetrokken en vervangen door de onderhavige verordening.

### **Aanpassingen**

De aanpassingen betreffen de volgende:

1. Verduidelijking van de op grond van deze verordening heffingsplichtige bedrijfsgenoten.

In artikel 10 van de verordening is opgenomen dat de zelftelende broeier heffingsplichtig is over de verkoopwaarde van de bloembollen uit eigen kraam die hij aanwendt voor de teelt van bolbloemen. Het College heeft in voornoemde uitspraak vastgesteld dat ten onrechte niet in paragraaf 2, waarin de groep van heffingsplichtigen is omschreven, de zelftelende broeier als heffingsplichtige is genoemd. Om die reden is thans in artikel 2, eerste lid, verduidelijkt dat onder de verkoper van bloembollen ook dient te worden verstaan de zelftelende broeier als bedoeld in artikel 10 van de verordening. De zelftelende broeier maakt weliswaar feitelijk geen omzet door de verkoop van bloembollen, er treedt echter wel een waardevermeerdering op binnen zijn bedrijf door de teelt van bloembollen. In zoverre is de zelftelende broeier gelijk te stellen aan de teler/verkoper van bloembollen. Zij hebben beiden in gelijke mate profijt van de activiteiten van het PT voor de teelt. Om die reden heeft het PT het wenselijk geacht dat deze zelftelende broeier op gelijke wijze wordt belast als de teler/verkoper van bloembollen. Voor zover in de verordening is gekozen voor een systematiek waarbij heffing wordt opgelegd over de omzet geldt dat hieronder ook dient te worden verstaan de fictieve omzet van de zelftelende broeier.

De wijze waarop de zelftelende broeier wordt belast is al opgenomen in het huidige artikel 10 van de verordening. Daarin is bepaald dat de heffing wordt opgelegd over de verkoopwaarde van de bloembollen, die wordt vastgesteld aan de hand van de gemiddelde veilingprijzen in het betreffende oogstjaar. In zoverre is wijziging van dit artikel niet nodig. Voor de volledigheid is de definitie van de verkoopwaarde opgenomen in het nieuwe sub f van artikel 1, derde lid, van de verordening. Voorts heeft het PT er voor de volledigheid voor gekozen in artikel 4, tweede lid, van de verordening waarin de grondslag van de heffing is opgenomen te verduidelijken dat voor zover het gaat om de zelftelende broeier de grondslag van de heffing voornoemde verkoopwaarde van de bloembollen betreft.

Het PT meent dat hiermee voldoende duidelijk is dat onder de teler/verkoper van bloembollen die op grond van de verordening heffingsplichtig is, ook dient te worden verstaan de zelftelende broeier zoals bedoeld in artikel 10 van de verordening. Hiermee is geen sprake van een wijziging in de groep van heffingsplichtigen, maar louter van een verduidelijking daarvan. Het bepaalde in artikel 2, derde lid, van de huidige verordening, waarin is bepaald dat de heffing wordt opgelegd met in achtneming van het in de volgende artikelen bepaalde, wordt hiermee geëxpliciteerd. Daarmee wordt vanzelfsprekend al bedoeld op het bepaalde in artikel 10 van de verordening. Van een materiële wijziging is derhalve geen sprake.

## 2. Restitutiemogelijkheid aankopende broeier

In de uitspraak van 7 mei 2010 heeft het CBb vastgesteld dat in de Verordening oogstjaar 2004/2005 ten onrechte de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier niet is opgenomen. Het PT heeft de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier ingesteld, omdat deze minder profijt heeft van de teeltactiviteiten van het PT dan de andere heffingsplichtige bedrijfsgenoten. Voor zover daarbij de vraag rijst om welke reden de zelftelende broeier, die immers ook bloembollen opbroeit tot bolbloemen en daarover de vakheffing bloemkwekerijproducten betaalt, geen aanspraak maakt op restitutie, merkt het PT op dat deze wel volledig profijt heeft van de teeltactiviteiten van het PT. De zelftelende broeier moet immers worden gelijk gesteld met de verkopende teler van bloembollen, terwijl de aankopende broeier geen bloembollen teelt, maar koopt en in feite een bloementeler is.

Het PT heeft vastgesteld dat in de eerder op 30 maart 2010 vastgestelde verordening ook de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier ontbrak. Mede om die reden is deze verordening ingetrokken en vervangen door de onderhavige, waarin de mogelijkheid wel is opgenomen. Daartoe is aangesloten bij de restitutiemogelijkheid in de Wijziging VI Verordening PVS Compensatie vakheffing bloembollen en bloemkwekerijproducten 1980, zoals vastgesteld op 10 december 1996 en in werking getreden op 1 januari 1997, Vbbo 1997, Si2 (34).

Om in aanmerking te komen voor restitutie, dienen aankopende broeiers overeenkomstig het bepaalde in het vijfde lid, onder a tot en met c, van artikel 11 aan te tonen dat zij hierop aanspraak maken. Ingevolge het zesde lid van dit artikel kan dit

tot twee jaren na de datum van de betaling van de desbetreffende bloembollen. Voor de andere heffingsplichtige bedrijfsgenoten verandert er niets, noch betekent het opnemen van deze mogelijkheid dat zij in hun rechtspositie worden benadeeld.

De opbrengst van de Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010 wordt hierna toegelicht.

### **2.1 Doelstellingen en te verwachten (neven)effecten van de verordening**

De doelstelling van deze heffing is in zijn algemeenheid de afzet van bloembollen te vergroten, waarvan elk bedrijf kan profiteren. Het gaat om financiering van activiteiten die liggen op het gebied van promotie, kwaliteitsaangelegenheden, onderzoek, maatregelen die leiden tot het ontzien van het milieu en organisatiekosten van het PT.

De middelen worden niet vooraf geoormerkt. Bij het vaststellen van de begroting wordt bepaald welke activiteiten worden gefinancierd. De onderhavige heffing is een algemene heffing.

Met de heffingsverordeningen wordt de Nederlandse kweker en handelaar van/in bloembollen een heffing opgelegd over de omzet van de verkochte en gekochte bloembollen. Op deze wijze dragen teelt en handel hun aandeel in de heffing bij. De hoogte van de heffing is voor de verkoper, waaronder tevens dient te worden verstaan de zelftelende broeier 1,0% en voor de koper 1,0 %.

Overzicht van de heffingspercentages:

Oogstjaar	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Verkoper	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,5%	1,3%	1,0%	1,0%
Koper	1,6%	1,6%	1,6%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%

Ter indicatie, voor oogstjaar 2010 is de opbrengst van de heffing begroot op € 8.450.000,00. Hieruit worden de volgende activiteiten bekostigd:

- promotionele- en marketingactiviteiten
- technisch onderzoek
- kwaliteitsaangelegenheden
- milieuaangelegenheden
- arbeid
- overige bijdragen

### **2.2 Nadere motivering noodzaak publieke regelgeving**

Door middel van de verordening wordt aan alle kwekers en handelaren een heffing opgelegd. Alle kwekers en handelaren profiteren zo van de door het PT gefinancierde activiteiten.

Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die liggen op het terrein van zowel promotie, kwaliteit, onderzoek als verbetering van het milieu. Bovendien is het zo dat de sector vraagt om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen.

### **2.3 Afweging van private belangen**

Het PT is onder andere ingesteld voor alle ondernemingen in de bloembollensector. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten maar niet meebetalen (free-riders). Dit maakt dat het PT zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Laatstgenoemde treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het PT beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet en ondersteunt geen private belangen van individuele ondernemingen.

### **2.4 Uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening**

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hier wordt onder verstaan: het verzenden van de nota's, het afhandelen van bezwaren en de behandeling van eventuele beroepsprocedures. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

## **2.5 De financiële gevolgen van de verordening**

De kostprijs van het product wordt verhoogd. Daar staat tegenover dat de opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden behartigd of gerealiseerd.

Hierdoor ontstaat een evenwicht tussen het opleggen van de heffing en de uitgaven voor projecten die passen in het algemeen belang.

## **2.6 Administratieve lasten**

In 2004 hebben de bedrijfslichamen onder coördinatie van de SER een nulmeting administratieve lasten uitgevoerd en naar aanleiding daarvan reductievoorstellen geformuleerd. In casu betekent dit een verankering van de aandacht voor de administratieve lasten in de verordeningen. Bij het ontwerpen en uitschrijven van verordeningen zal door de schappen worden getracht de administratieve lasten structureel zo laag mogelijk te houden.

## **3 Steunmaatregel**

Het gaat om een heffing welke alleen rust op het in Nederland gekweekt product. Er is geen sprake van een heffing op producten afkomstig uit andere Lidstaten van de EU. De steunmaatregel is in 2000 door de Europese Commissie goedgekeurd onder nr. NN 84/2000 (ex N 95/2000), SG (2000) D/108160, d.d. 07-11-2000 en laatstelijk, d.d., 23 april 2004, onder nr. N 378/2003.

### **3.1 De structuur van de heffing**

De heffing is een bepaald percentage van de omzet. Voor de zelftelende broeier gaat het om een bepaald percentage van de fictieve omzet, berekend over de verkoopwaarde van de bloembollen. Op deze wijze draagt een ieder naar vermogen bij. Meer omzet betekent een hogere heffing, een lagere omzet betekent een lagere heffing. Omdat bloembollen veelal via in- en verkoopbureaus worden afgezet, zijn deze ingeschakeld bij de inning. Op deze wijze wordt de administratieve last voor de betrokken bedrijven klein gehouden.

Verkopen buiten de in- en verkoopbureaus om, worden door middel van aangiften, op evenredige wijze belast.

### **3.2 De onderbouwing van de gekozen structuur**

Een omzetheffing heeft voor een ieder gelijke gevolgen. Anders dan bij de areaalheffing is er - bij nihil omzet - geen heffing verschuldigd. Bij een lage omzet past een lage heffing en omgekeerd. Voor de volledigheid merkt het PT op dat onder de omzet ook dient te worden verstaan de fictieve omzet van de zelftelende broeier.

### **3.3 De werking naar alle bedrijfsgenoten**

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het PT is ingesteld. In de sector bloembollen gaat het om alle kwekers en handelaren van bloembollen.

### **3.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting**

Voor wat betreft de geraamde bedragen wordt hier verwezen naar de begroting 2011 zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

### **3.5 Het algemeen belang van de activiteit**

Zonder deze regeling zou er geen algemene promotie plaatsvinden. Kleine en middelgrote bedrijven kunnen niet tegelijkertijd dit soort activiteiten zelf financieren. Dit geldt in nog sterkere mate voor het doen van onderzoek en het nemen van maatregelen die het milieu ten goede komen.

### **3.6 Het sectoraal belang van de activiteit**

De bloembollensector bepaalt via de organisaties - in sectorcommissie en bestuur - aan welke activiteiten de opbrengst van de heffing besteed wordt. Is de keuze gemaakt, dan kunnen de kosten worden begroot. Dit is bepalend voor de hoogte van de heffing. Meerjarenprognoses spelen een belangrijke rol, waardoor schommeling in hoogte van de heffing wordt voorkomen.

### 3.7 Publicatie

Het concept van deze verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie.

## 4 Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

Bloembollen die staan in de "Gewassenlijst Bloembollensector", vallen onder de werking van deze verordening.

### Artikelen 2 en 3

In de bollensector wordt niet over hetgeen in een bepaald (kalender)jaar is aangekocht of verkocht geheven, maar over hetgeen tijdens het koopseizoen (oogst) is verhandeld. Dit seizoen loopt van 1 juni tot en met 31 mei van het daarop volgend jaar.

### Artikel 10, derde lid

De gemiddelde verkoopprijzen worden bepaald door het opvragen van de gemiddeld gerealiseerde verkoopprijzen bij de bemiddelingsbureaus CNB en Hobaho.

### Artikel 15

De bescherming van de gegevens die aan het PT worden verstrekt wordt gewaarborgd.

Het gaat niet om een nieuwe heffing, noch worden de tarieven verhoogd en evenmin wordt een nieuwe categorie heffingsplichtigen in de heffing betrokken. Voor de betrokken heffingsplichtigen verandert er derhalve de facto niets.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

## *Ontwerp- Verordening PT heffing bestrijding Ditylenchus dipsaci oogstjaar 2011*

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van ....., houdende de vaststelling van een aan telers van bloembollen op te leggen heffing ter bestrijding van de ziekte Ditylenchus dipsaci, voor het oogstjaar 2011 (**Verordening PT heffing bestrijding Ditylenchus dipsaci oogstjaar 2011**)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW;

gelet op de artikelen 93 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;  
gelet op de artikelen 12 tot en met 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen, d.d. ...

BESLUIT:

## **§ 1 Begripsbepalingen**

### Artikel 1

1. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van artikel 1:1 en artikel 3:1, en de werkwijze zoals beschreven in paragraaf 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. bloembollen: tulpen en narcissen;
  - b. oogstjaar: de periode van 1 juni 2011 tot en met 31 mei 2012.

## **§ 2 Heffingsplicht**

### **Artikel 2**

1. De teler van bloembollen is na een daartoe strekkend besluit van het bestuur een heffing aan het productschap verschuldigd over het oogstjaar 2011, ten behoeve van de bestrijding van de ziekte *Ditylenchus dipsaci*.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, wordt opgelegd bij wege van een aanslag, met inachtneming van het in de volgende artikelen bepaalde.
3. Het bestuur neemt, met in achtneming van artikel 4, tweede lid, een besluit of en tot welk een bedrag een heffing als bedoeld in het eerste lid wordt opgelegd.

### **Artikel 3**

De heffing wordt opgelegd op basis van de aan de Bloembollenkeuringsdienst verstrekte gegevens over de in 2010 opgeplante oppervlakte.

## **§ 3 Grondslag en hoogte**

### **Artikel 4**

1. De heffing die de teler is verschuldigd, wordt opgelegd naar het grondoppervlak waarop de bloembollen worden geteeld.
2. De heffing, bedoeld in het eerste lid, bedraagt ten hoogste voor:
  - a. tulpenbollen: € 1,00 per are; en
  - b. narcissen: € 1,00 per are.
3. Heffingen beneden de € 10,00 worden niet opgelegd.

## **§ 4 Oplegging en inning**

### **Artikel 5**

Indien uit de ter beschikking gekomen gegevens blijkt dat de verstrekking van de gegevens of een raming niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

### **Artikel 6**

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening dienen in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap te worden gesteld.
2. Deze gegevens mogen slechts worden gebezigd voor de vervulling van de taak van het productschap.

## **§ 5 Slotbepalingen**

### **Artikel 7**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 juni 2011. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 juni 2011, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2011.

### **Artikel 8**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT heffing bestrijding *Ditylenchus dipsaci* oogstjaar 2011.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

## **Toelichting**

### **1 Inleiding**

#### **1.1 Doelstellingen en te verwachten (neven)effecten van de verordening**

Het PT kent al gedurende een reeks van jaren de regeling dat schade die telers lijden als gevolg van *Ditylenchus dipsaci* (hierna: D.d.) wordt vergoed. De onderhavige heffingsverordening dient ter financiering van deze regeling. D.d. is een besmettelijke ziekte, waarvan uitroeiing tot heden niet mogelijk is gebleken.

Met ingang van 1994 is besloten een gedeelte van de vakheffing voor deze regeling te reserveren. Tevens wordt per jaar bekeken of, afhankelijk van de situatie, een aanvullende heffing aan de doelgroep dient te worden opgelegd.

#### **1.2 Het algemeen en sectoraal belang van de activiteit**

Met de bestrijding is een algemeen belang gediend. Voor bloembollen die met deze quarantaine ziekte zijn besmet kunnen de grenzen worden gesloten, waardoor een gehele productgroep in de problemen kan komen. Daarom kan ook het voorkomen van dit risico niet geheel afhankelijk worden gesteld van de verantwoordelijkheid van de individuele teler.

#### **1.3 De nadere motivering noodzaak van publieke regelgeving**

Het optreden van het PT ondersteunt de private belangen van de individuele ondernemingen. Het bestrijden van deze ziekte kan niet aan de individuele ondernemer worden overgelaten.

#### **1.4 De afweging van private belangen**

Het bestrijden van deze besmettelijke ziekte is van algemeen belang. Met een vergoedings-regeling wordt voorkomen dat er op de één of andere manier toch besmette partijen op de markt komen, waardoor de bestrijding van de ziekte geen effect heeft. Private alternatieven zijn niet voorhanden.

### **2 Administratieve en financiële aspecten van de verordening**

#### **2.1 Uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening**

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hier wordt onder verstaan: kosten voor het opleggen en incasseren van de heffing, waaronder kosten voor relatiebeheer, debiteurenbeheer en juridische zaken vallen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

#### **2.2 De financiële gevolgen van de verordening**

Ieder jaar wordt van de telers die gebruik maken van het systeem een financiële bijdrage gevraagd om de kosten te kunnen betalen. Daarbij is gekozen voor een heffingsbedrag per bolsoort.

#### **2.3 Administratieve lasten**

Ten aanzien van deze verordening geldt dat er geen aangifte bij het PT hoeft te worden gedaan, omdat gebruik wordt gemaakt van de gegevens van de Bloembollenkeuringsdienst (BKD). Hierdoor zijn de administratieve lasten voor de ondernemer laag.

#### **2.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting**

Voor oogstjaar 2010 (terug te vinden in de begroting 2011) is een bedrag van € 400.000,- begroot als opbrengst van deze verordening.

De verwachting is dat voor oogstjaar 2011 eenzelfde bedrag zal worden begroot. Indien de schade door D.d. lager blijkt uit te vallen dan de schatting, zal ook een lagere heffing op grond van deze verordening worden opgelegd met een lagere heffingsopbrengst als gevolg.

Voor wat betreft de exacte bedragen wordt hier verwezen naar de begroting 2012 zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

### 3 De structuur van de heffing

In de verordening staat een maximumbedrag per bolsoort (tulp en narcis). Per jaar wordt bekeken of er een heffing moet worden opgelegd.

De heffingsbedragen per are in de afgelopen jaren zijn geweest:

		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
a.	tulpenbollen	€ 0,13	€ 0,25	€ 0,34	€ 0,80	€ 0,50	€ 0,50	€ 0,32	€ 0,45	€ 0,27
b.	narcissen	xxxxx	€ 0,65	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx	xxxxx	Xxxx

De areaalheffing is sedert een aantal jaren van toepassing. Op deze wijze betalen alleen die telers die deze gewassen telen.

### 4 Steunmaatregel

Deze regeling is als steunmaatregel aangemeld op 21 december 1994, en onder nr. 12/95 op 20 september 1995 (SG(95) D1036244) goedgekeurd en onder nr. 669/96 op 22 oktober 1996 (SG (96) D1037109) goedgekeurd.

### 5 Publicatie

Het concept van deze verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie.

### 6 Artikelsgewijze toelichting

#### Artikel 2

De heffing wordt niet standaard ieder oogstjaar opgelegd. Dit hangt af van de mate waarin door D.d. schade is geleden. Indien het daarvoor gereserveerde bedrag uit de vakheffing niet toereikend is, wordt een heffing vastgesteld.

Het bestuur streeft ernaar om het in lid 3 bedoelde besluit te nemen vóór 1 december van ieder oogstjaar.

#### Artikel 3

Het gaat om de oppervlakte die in oktober/november 2010 opgeplant is, waarvan de oogst verwacht kan worden tussen juni en augustus 2011.

De betreffende gegevens worden toegezonden door de Bloembollenkeuringsdienst.

#### Artikel 6

Artikel 6 is tussengevoegd teneinde de bescherming van de gegevens die aan het PT worden verstrekt te waarborgen.

Het gaat niet om een nieuwe heffing, noch worden de (maximum)tarieven verhoogd en evenmin wordt een nieuwe categorie heffingsplichtigen in de heffing betrokken. Voor de betrokken heffingsplichtigen verandert er derhalve de facto niets.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

#### *Ontwerp- Verordening PT heffing export bloembollen naar Japan oogstjaar 2011*

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van ....., houdende de vaststelling van een aan exporteurs van bloembollen op te leggen heffing voor de export van bloembollen naar Japan, voor het oogstjaar 2011 (**Verordening PT heffing export bloembollen naar Japan oogstjaar 2011**).

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW;

gelet op de artikelen 93 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, en  
gelet op de artikelen 12 tot en met 14 van het Instellingsbesluit Productschap  
Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen, ....;

BESLUIT:

## **§ 1 Begripsbepalingen**

### **Artikel 1**

1. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1:1 en 3:1 en de werkwijze zoals beschreven in paragraaf 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. bloembollen: bollen of knollen van bloemgewassen;
  - b. oogstjaar: de periode van 1 juni 2011 tot en met 31 mei 2012.

## **§ 2 Heffingsplicht**

### **Artikel 2**

1. De exporteur van bloembollen is over de door hem naar Japan uitgevoerde bloembollen aan het productschap een heffing verschuldigd.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, is aan het productschap verschuldigd ten behoeve van de financiering van de controles van de bloembollen, die naar Japan worden uitgevoerd.
3. De heffing als bedoeld in het eerste lid, wordt opgelegd bij wege van een aanslag, met inachtneming van het in de volgende artikelen bepaalde.

### **Artikel 3**

1. Ter uitvoering van artikel 2 doet de exporteur van bloembollen aangifte bij het productschap van de door hem naar Japan uitgevoerde hoeveelheden bloembollen.
2. De opgave als bedoeld in het vorige lid, wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.

## **§ 3 Grondslag en hoogte**

### **Artikel 4**

1. De heffing die is verschuldigd wordt opgelegd naar de grondslag hoeveelheid product ten behoeve van de export naar Japan.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt voor:
  - a. amaryllis, hyacint, lelie, narcis en tulp: € 0,68 per 1000 stuks leverbaar;
  - b. gladiool en overige bloembollen: € 0,15 per 1000 stuks leverbaar;
  - c. plantgoed van iris, lelie en tulp: € 13,61 per 1000 kg; en
  - d. narcis-tonnegoed: € 6,80 per 1000 kg.

## **§ 4 Oplegging en inning**

### **Artikel 5**

Indien uit de ter beschikking gekomen gegevens blijkt dat de verstrekking van de gegevens of een raming niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

### **Artikel 6**

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening dienen in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap te worden gesteld.
2. Deze gegevens mogen slechts worden gebezigd voor de vervulling van de taak van het productschap.

## **§ 5 Slotbepalingen**

### **Artikel 7**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 juni 2011. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 juni 2011, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2011.

## **Artikel 8**

Deze verordening, wordt aangehaald als: Verordening PT heffing export bloembollen naar Japan oogstjaar 2011.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

## **Toelichting**

### **1. Inleiding**

#### **1.1 Achtergrond van de verordening**

Aan de ondernemingen - waarvoor het PT is ingesteld - worden heffingen opgelegd. De opbrengst dient ter financiering van vóór-inspectie in Nederland van bloembollen, die naar Japan worden geëxporteerd. Inspecteurs, uit Japan afkomstig, inspecteren de Nederlandse bloembollen. Wanneer zij een partij goedkeuren, kan de partij naar Japan worden geëxporteerd en kan daar, zonder dat de bollen in quarantaine moeten, worden afgezet. Op private basis kunnen deze gelden niet bijeen worden gebracht. De verordening is inhoudelijk gelijk aan die welke gold voor het oogstjaar 2010. Het gaat niet om een nieuwe heffing, noch worden de (maximum)tarieven verhoogd en evenmin wordt een nieuwe categorie heffingsplichtigen in de heffing betrokken. Voor de betrokken heffingsplichtigen verandert er derhalve de facto niets. Met de heffingsverordeningen wordt de exporteur van bloembollen een heffing opgelegd over het aantal door hem naar Japan geëxporteerde bloembollen.

#### **1.2 Doelstellingen en te verwachten (neven)effecten van de verordening**

Met de opbrengst van de heffing worden maatregelen gefinancierd waardoor de vrije export van bloembollen naar Japan vanuit Nederland tegen zo laag mogelijke kosten voor het betrokken bedrijfsleven kan plaatsvinden.

Er zijn afspraken gemaakt tussen de Japanse en de Nederlandse overheden volgens welke bloembollen afkomstig uit Nederland, op het veld al worden gekeurd. Bij goedkeuring, kunnen deze bollen zonder quarantaine-opplant worden verhandeld.

Zonder het systeem kunnen bollen wel geëxporteerd worden, maar door de verplichte quarantaine-opplant van een groeiseizoen was het onmogelijk de bollen direct te verhandelen en was de Japanse markt onbereikbaar. Door deze quarantaine te vervangen door de veldinspectie in Nederland, is het mogelijk om de Japanse markt te belevaren.

Het doel is dus het mogelijk maken van bollenexport naar Japan op commerciële basis.

Het te verwachten effect is: kostenbesparing voor het betrokken bedrijfsleven.

#### **1.3 Het algemeen belang van de activiteit**

Het mogelijk maken van de export van bloembollen naar Japan vanuit Nederland. De afspraken die zijn gemaakt in de bloembollensector kunnen niet los worden gezien van de afspraken die gelden voor de bloemen-, de groenten- en fruitexport naar Japan. Ook voor de bloemen en groenten en fruit gelden speciale afspraken.

#### **1.4 Het sectoraal belang van de activiteit**

Zonder deze regeling zou de export van bloembollen naar Japan beduidend moeilijker en meer risicovol zijn, waardoor een zeer belangrijke markt voor bloembollen praktisch afgesloten zou zijn voor het Nederlandse product.

#### **1.5 Nadere motivering noodzaak publieke regelgeving**

Door middel van de verordening wordt aan exporteurs die bloembollen naar Japan exporteren een heffing opgelegd.

Zonder de Japans-Nederlandse overeenkomst, zoals genoemd in 1.2, zou controle niet kunnen plaatsvinden.

De export zou gepaard gaan met dusdanige belemmeringen dat er feitelijk sprake zou zijn van een export-stop. Nu een privaatrechtelijke regeling niet aan de orde is, is gekozen voor een publiekrechtelijke benadering middels een verordening van het productschap.

De opbrengst van de verordening wordt besteed aan het begeleiden van de Japanse inspecteur ten tijde van controlebezoeken.

### **1.6 Afweging van private belangen**

De Japanse overheid doet tot op heden zaken met de Nederlandse overheid, waarvan het PT deel uitmaakt. De Japanse overheid sluit geen overeenkomsten met individuele ondernemingen. Het PT heeft als organisatie van de keten de mogelijkheid de eisen die aan de export op Japan worden gesteld, te versoepelen. Het optreden van het PT ondersteunt de private belangen van de individuele ondernemingen.

## **2 Administratieve en financiële aspecten van de verordening**

### **2.1 Uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening**

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hier wordt onder verstaan: kosten voor het opleggen en incasseren van de heffing, waaronder kosten voor relatiebeheer, debiteurenbeheer en juridische zaken vallen.

Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

### **2.2 De financiële gevolgen van de verordening**

De kostprijs van het product wordt verhoogd. Daar staat tegenover dat de opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden gerealiseerd. Ieder jaar wordt van de betrokken ondernemingen die gebruik maken van het systeem een financiële bijdrage gevraagd om de kosten te kunnen betalen. Daarbij is gekozen voor een heffingsbedrag per bolsoort.

### **2.3 Administratieve lasten**

Ten aanzien van deze verordening geldt dat degene die bollen exporteert naar Japan op een voorgedrukt aangifteformulier zijn gegevens dient aan te leveren, alvorens een heffing kan worden opgelegd.

### **2.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting**

De opbrengsten van deze heffing voor de oogstjaren 2008 en 2009 lagen rond de € 200.000,-. In de begroting 2011 (hier valt oogstjaar 2010 onder) is ook € 200.000,- begroot. De verwachting is dat de begroting 2012 hier niet van af zal wijken.

Voor wat betreft de geraamde bedragen wordt hier verwezen naar de begroting 2012 zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Een uitgebreide versie van de begroting is te vinden op [www.tuinbouw.nl](http://www.tuinbouw.nl).

## **3 De structuur van de heffing**

De heffing bestaat uit een tarief per bolsoort.

De verordening is alleen van toepassing op die bedrijfsgenoten, de exporteurs van bloembollen, die daadwerkelijk gebruik maken van het systeem van controle.

## **4 Steunmaatregel**

Het gaat om een heffing welke alleen rust op vanuit Nederland naar Japan te exporteren bloembollen.

De Europese Commissie is akkoord gegaan met een tarief per bolsoort. De met deze heffing bekostigde steunmaatregel werd door de Europese Commissie onder nummer N 234/97 SG (D) 4201 d.d. 04.06.1997 goedgekeurd.

De Europese Commissie is akkoord gegaan met een tarief per bolsoort.

De steunmaatregel is op 4 juni 1997 door de Europese Commissie goedgekeurd onder nummer N 234/97 SG (D)/420.

## 5 Publicatie

Het concept van deze verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad  
Bedrijfsorganisatie d.d. ...

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

### Ontwerp- Verordening PT areaalheffing bloembollen oogstjaar 2011

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van ....., houdende de  
vaststelling van een aan telers van bloembollen op te leggen heffing voor het oogstjaar  
2011 (Verordening PT areaalheffing bloembollen oogstjaar 2011)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;  
gelet op de artikelen 13 en 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;  
gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen,  
d.d. ....

BESLUIT:

### § 1 Begripsbepalingen

#### Artikel 1

1. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van artikel 1:1 en artikel 3:1, en de opleggings- en invorderingsprocedure beschreven in paragraaf 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. bloembollen:	1. bollen of knollen van bloemgewassen;
	2. afgebroeide bloembollen;
	3. geholde en gesneden hyacinten;
	4. eenjarige bollen van geholde en gesneden hyacinten, voor zover verhandeld per bed of per mand;
	5. bollen van hyacinten, die zijn verkocht onder uitdrukkelijke voorwaarde dat deze zullen worden gebruikt als werkbollen, in welk geval deze voorwaarde op het koopbriefje dient te worden vermeld;
	6. groen te velde per bed of per mand vóór 15 juni van het kalenderjaar waarin het koopseizoen aanvangt verhandelde hyacinten, geplant in de maat onder zift 10, droog gesorteerd;
	7. schubbollen van lelies;
	8. voortkwekingsmateriaal, voor zover bestemd voor de teelt van bloembollen, met uitzondering van zaden;

- b. oogstjaar : de periode van 1 juni 2011 tot en met 31 mei 2012  
c. ha : hectare, komt overeen met 10.000 m<sup>2</sup>  
d. are : komt overeen met 100 m<sup>2</sup>  
e. centiare : komt overeen met 1 m<sup>2</sup>

### § 2 Heffingsplicht

#### Artikel 2

1. De ondernemer die een onderneming drijft waarin bloembollen worden geteeld, is verplicht aan het productschap jaarlijks een heffing te betalen.

- In geval van contractteelt waarbij de contractgever eigenaar is van bloembollen die door de contractnemer worden geteeld, wordt de contractgever aangemerkt als de ondernemer, bedoeld in het eerste lid.

### § 3 Grondslag en hoogte

#### Artikel 3

- De heffing die is verschuldigd wordt opgelegd naar de grondslag grondgebruik, een en ander overeenkomstig de volgende artikelen.
- De heffing wordt berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende cultuurgrond in het oogstjaar 2011 en bedraagt voor:

	Tarief in €	Eenheid
<b>Gewas</b>		
Tulp	220	ha
Lelie	310	ha
Narcis	180	ha
Hyacint	180	ha
Gladiool	180	ha
□ris	180	ha
Zantedes□hia	310	ha
Overige gewassen	180	ha

- Voor de toepassing van het tweede lid, wordt onder de bij de onderneming behorende cultuurgrond mede verstaan de cultuurgrond die:
  - zaai-, of pootklaar is gehuurd of gepacht;
  - als overig los zand is gehuurd of gepacht;
  - om niet in gebruik is ontvangen zoals bij landruil, of
  - door de ondernemer bedoeld in artikel 2, eerste lid wordt betaald voor contractteelt waaronder verstaan wordt dat de teler (contractnemer) de gewasverzorging (grotendeels) uitvoert.
- Cultuurgrond wordt gerekend naar de gemeten maat.
- De belasting van gedeelten van groepen met als eenheid hectare of are is evenredig aan de voor die groepen bedoelde bedragen. Gedeelten van een hectare of are worden naar beneden afgerond tot twee cijfers achter de komma.

#### Artikel 4

- De berekening van de heffing vindt plaats op basis van de door de ondernemer aan de Bloembollenkeuringsdienst (BKD) verstrekte gegevens.
- Bij gebreke van de gegevens bedoeld in het derde lid, gebruikt het productschap gegevens van andere instanties.
- Bij gebreke van gegevens als bedoeld in het tweede lid dient de ondernemer, bedoeld in het eerste lid, aangifte te doen bij het productschap van de door hem geteelde bloembollen.
- De opgave bedoeld in het vijfde lid wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.
- Indien de ingevolge het vierde lid gebruikte gegevens de contractnemer betreffen, is hij bij overlegging van het teeltcontract geen heffing verschuldigd en wordt de heffing door het productschap alsnog bij de contractgever opgelegd.

### § 4 Oplegging en inning

#### Artikel 5

- De oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing vindt plaats in of na afloop van het betreffende oogstjaar en geschiedt door toezending of uitreiking aan de ondernemer van een heffingsnota.
- In afwijking van het eerste lid, kan aan de ondernemer een voorlopige heffing worden opgelegd tot het bedrag waarop de heffing vermoedelijk zal worden vastgesteld. De voorlopige heffing wordt verrekend met de krachtens deze verordening verschuldigde heffing.

## **Artikel 6**

Indien uit ter beschikking van het productschap gekomen gegevens blijkt dat de verstrekte gegevens of de geraamde bedragen bedoeld in artikel 4, tweede lid, niet in overeenstemming zijn met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

## **Artikel 7**

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening worden in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap gesteld.
2. Deze gegevens worden uitsluitend gebruikt voor de vervulling van de taak van het productschap.

## **§ 5 Slotbepalingen**

## **Artikel 8**

Deze verordening treedt in werking op 1 juni 2011. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 juni 2011, treedt zij in werking op de tweede dag na de dagtekening van dat Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2011.

## **Artikel 9**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT areaalheffing bloembollen oogstjaar 2011.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

## **TOELICHTING**

### **1 Inleiding**

#### **1.1 Doelstellingen en te verwachten (neven)effecten van de verordening**

De doelstelling van deze heffing is in zijn algemeenheid de afzet van bloembollen te vergroten door middel van financiering van activiteiten die liggen op het gebied van promotie, kwaliteitsaangelegenheden, onderzoek en maatregelen die leiden tot het ontzien van het milieu. Hiervan profiteert de hele sector.

Met de heffingsverordening wordt over de in Nederland geteelde bloembollen aan de teler een heffing opgelegd over de oppervlakte van de door of voor hem geteelde bloembollen.

De middelen worden niet vooraf geormerkt. Bij het vaststellen van de begroting wordt bepaald welke activiteiten hiervan worden gefinancierd.

Ter indicatie, voor oogstjaar 2011 is de opbrengst van de heffing begroot op € 5.100.000,-. Hieruit worden de volgende activiteiten bekostigd:

- promotionele- en marketingactiviteiten
- technisch onderzoek
- kwaliteitsaangelegenheden
- milieuaangelegenheden
- arbeid
- overige bijdragen

#### **1.2 Het algemeen belang van de activiteit**

Alle bedrijven, maar met name kleine en middelgrote bedrijven, kunnen de activiteiten die nu gefinancierd worden door het PT, niet zelf financieren. Dit geldt in sterkere mate voor het doen van onderzoek en het nemen van maatregelen die het milieu ten goede komen. Zonder deze regeling zou er ook geen algemene promotie plaatsvinden.

### **1.3 Het sectoraal belang van de activiteit**

De bloembollensector bepaalt via de organisaties - in sectorcommissie en bestuur - aan welke activiteiten de opbrengst van de heffing besteed wordt. Is de keuze gemaakt, dan kunnen de kosten worden begroot. Dit is bepalend voor de hoogte van de heffing. Meerjarenprognoses spelen een belangrijke rol, waardoor schommeling in hoogte van de heffing wordt voorkomen.

### **1.4 Nadere motivering noodzaak publieke regelgeving**

Door middel van de verordening wordt aan alle kwekers een heffing opgelegd. Alle kwekers profiteren van de door het PT gefinancierde activiteiten, hoewel niet allemaal in gelijke mate.

Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die liggen op het terrein van zowel promotie, kwaliteit, onderzoek als verbetering van het milieu. Bovendien is het zo dat de sector vraagt om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen, ook niet via private organisaties.

### **1.5 Afweging van private belangen**

Het PT is onder andere ingesteld voor alle ondernemingen in de bloembollensector. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten maar niet meebetalen (free-riders). Dit maakt dat het PT zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Laatstgenoemde treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het PT beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet en ondersteunt geen private belangen van individuele ondernemingen.

## **2. Nadere motivering overstap van omzetheffing naar areaalheffing**

Naar aanleiding van uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven omtrent de duidelijkheid van de bloembollenheffingsverordeningen, is eind 2010 een traject in gang gezet om te komen tot een vereenvoudigde heffingsystematiek.

Vanuit de sector, vertegenwoordigd door de KAVB is de voorkeur uitgesproken om over te gaan naar een heffing op areaal.

Heffen op areaal is eenvoudig, het is goedkoop in de uitvoering (in vergelijking met heffing op omzet), de gegevens zijn op eenvoudige wijze te verkrijgen en het kan rekenen op ruim draagvlak binnen de bloembollensector.

## **3. Administratieve en financiële aspecten van de verordening**

### **3.1 Uitvoerings- en handhavingaspecten van de verordening**

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hieronder wordt verstaan: kosten voor het opleggen en incasseren van de heffing, waaronder kosten voor relatiebeheer, debiteurenbeheer en juridische zaken. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

### **3.2 De financiële gevolgen van de verordening**

De kostprijs van het product wordt in geringe mate door de heffing verhoogd. Daar staat tegenover dat de opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden behartigd of gerealiseerd.

Hierdoor ontstaat een evenwicht tussen het opleggen van de heffing en de uitgaven voor projecten die passen in het algemeen belang en het gemeenschappelijk belang van de sector.

### **3.3 Administratieve lasten**

De overgang naar een areaalheffing brengt ook een sterke vermindering van administratieve lasten met zich mee, zowel bij de kwekers als bij het PT.

Omdat er sprake is van een areaalheffing waarbij gebruik wordt gemaakt van de areaalgegevens van de Bloembollenkeuringsdienst, hoeven kwekers geen aangifte van hun omzetgegevens meer te doen bij het PT. Door het vervallen van de aparte heffing zelftelende broeiers hoeft hier geen aparte aangifte meer voor worden gedaan.

Het PT bespaart de inzet van directe uren die voorheen besteed werden aan de verwerking van de aangiften van kwekers en van zelftelende broeiers. Met het verdwijnen van de Restitutie Broei verdwijnen ook de door het PT in te zetten uren van

het PT voor de verwerking van de restitutieaanvragen. Dit alles heeft lagere perceptiekosten tot gevolg.

Om ervoor te zorgen dat de opgelegde heffing in verhouding staat tot bedrijfsactiviteiten en de administratieve lasten voor zowel de ondernemer als het PT, heeft het PT vanaf het oogstjaar 2011 als beleid dat het in de bloembollensector geen nota's opleg lager dan € 75,-.

### **3.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting**

Voor wat betreft de geraamde bedragen wordt hier verwezen naar de begroting 2012 zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Voor het oogstjaar 2011 is de heffing opgebouwd uit een algemene heffing van € 160,- en daarbij een per gewasgroep variërende gewasspecifieke heffing.

Gewas		Algemeen tarief in €	Specifiek Tarief in €	Totaal Tarief in €
Tulp	ha	160	60	220
Lelie	ha	160	150	310
Narcis	ha	160	20	180
Hyacint	ha	160	20	180
Gladiool	ha	160	20	180
Iris	ha	160	20	180
Zantedeschia	ha	160	150	310
Overig gewassen	ha	160	20	180

Met de algemene heffing worden algemene en sectorale c.q. gewasoverschrijdende activiteiten bekostigd. De gewasspecifieke heffing dient ter bekostiging van voor dat gewas specifieke activiteiten.

### **3.5 Toelichting gebruik gegevens Bloembollenkeuringsdienst (BKD)**

De bloembollentelers die eigenaar van de bloembollen zijn, zijn verplicht hun betaalde arealen te melden bij de BKD. Het PT heeft ervoor gekozen dat het ook gebruik maakt van deze gegevens.

Een andere reden voor het gebruik van de BKD-gegevens is dat de gecombineerde opgave wordt ingevuld door de huurder/teler (contractnemer) terwijl bij de BKD de contractgever (eigenaar) de arealen opgeeft. De bloembollensector heeft een voorkeur voor een heffing bij de eigenaar van de bloembollen (contractgever) omdat deze het ondernemersrisico loopt.

Voor het huidige oogstjaar wordt voor voorjaarsgewassen (areaal opgeplant najaar 2011) gebruik gemaakt van de gegevens van de BKD statistiek van januari 2012. Voor zomergewassen (areaal opgeplant maart 2012) wordt gebruik gemaakt van de gegevens van de BKD statistiek van juli 2012.

Indien er voor bepaalde arealen geen gebruik gemaakt kan worden van gegevens van de BKD, worden gegevens gebruikt van de NAK-tuinbouw, van de gecombineerde opgave door het ministerie van EL&I of van de op basis van bij of krachtens de Verordening PT algemene bepalingen 2009 aan het PT verstrekte gegevens.

## **4. Toelichting heffingsplichtigen**

### **4.1 De structuur van de heffing**

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het PT is ingesteld. In de sector bloembollen gaat het om alle kwekers van bloembollen.

De heffing is een bepaald bedrag per betaalde oppervlakte per jaar. Op deze wijze draagt een ieder naar verhouding bij. Meer oppervlakte aan teelt betekent een hogere heffing.

Vanuit de telers, vertegenwoordigd door de KAVB, is de voorkeur uitgesproken voor een differentiatie in tarief. Hierdoor kunnen verschillende gewassen jaarlijks met een ander tarief belast worden afhankelijk van de mate waarin activiteiten plaatsvinden voor die gewassen.

Aangesloten is bij de gewasindeling zoals door de KAVB gehanteerd wordt.

#### **4.2 Heffing zelftelende broeiers**

In de oude heffingssystematiek (tot oogstjaar 2011) was er een aparte aangifte voor zelftelende broeiers, waarbij de heffing werd berekend op basis van de fictieve omzet. Met de overgang naar de areaalheffing vervalt deze aparte aangifte en berekening van de fictieve omzet. Ook de zelftelende broeiers zullen voor het areaal van hun geteelde bollen worden belast.

#### **4.3 Heffing aankopende broeiers**

In de oude heffingssystematiek betaalden aankopende broeiers een aankoopheffing van 1% maar zij konden hiervan 0,65% gerestitueerd krijgen. Het verschil van 0,35% kwam ten gunste van het teeltfonds.

Omdat het belasten van deze specifieke groep c.q. activiteit de systematiek ingewikkeld (en dus duurder) maakt is besloten om over de aankoop van bollen die worden aangewend voor de broei, geen heffing meer op te leggen.

De verminderde heffingsopbrengst wordt gecompenseerd door tariefstelling op het areaal.

#### **4.4 Heffingsplicht in geval van contractteelt**

Indien er sprake is van contractteelt wordt de eigenaar (contractgever) van de bloembollen aangemerkt als zijnde de teler van de bloembollen. De eigenaar van de bloembollen is dan ook heffingsplichtig.

#### **5. Steunmaatregel**

Het gaat om een heffing welke alleen rust op het in Nederland gekweekt product. Er is geen sprake van een heffing op producten afkomstig uit andere Lidstaten van de EU. De steunmaatregel is in 20.. door de Europese Commissie goedgekeurd onder nr. ....

#### **6. Publicatie**

Het concept van deze verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie d.d.

#### **7. Artikelsgewijze toelichting**

##### **Artikel 1**

Bloembollen die staan in de "Gewassenlijst Bloembollensector", vallen onder de werking van deze verordening. De Gewassenlijst Bloembollensector is onderdeel van de Landbouwkwaliteitsregeling 2007.

##### **Artikel 3**

Areaal waarop een gewas in het geheel niet opkomt of anderszins als misoogst is te betitelen, blijft belast voor de areaalheffing.

Zoetermeer,

vice-voorzitter

secretaris

---

# Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie

---

BEDRIJFSLICHAMEN

## Productschap Wijn

W 3 *Wijziging II Verordening W bestemmingsheffing wijn 2009*

Verordening van het Productschap Wijn van 27 oktober 2010, houdende wijziging van de bestemmingsheffing ten behoeve van de wijnsector in Nederland (Wijziging II Verordening W bestemmingsheffing wijn 2009).

Het bestuur van het Productschap Wijn;  
Gelet op de artikelen 95, 100, derde lid en 126, eerste en vierde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en de artikelen 14 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproduct-schappen;

Besluit:

### Artikel I

De Verordening W bestemmingsheffing wijn 2009 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 6 komt te luiden:

### Artikel 6

1. De heffing, bedoeld in artikel 2, wordt vastgesteld aan de hand van de gegevens van het opgavenformulier.
2. De secretaris kan de ondernemer verplichten een afschrift van de aangifte op grond van de Wet op de accijns of een door een accountant afgegeven verklaring te overleggen met betrekking tot de hoeveelheid in de handel gebrachte wijn in een bepaalde periode.
3. De ondernemer is verplicht alle medewerking te verlenen aan de controle door of namens het productschap van de in artikel 5 bedoelde opgave.
- 4.

B

In artikel 15, eerste lid, wordt "40%" vervangen door: 30%.

### Artikel II

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2011. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 januari 2011, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van dat Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 januari 2011.

Den Haag, 27 oktober 2010

Th.A.M. Meijer  
voorzitter

J.N. Burghoorn  
secretaris

Goedgekeurd door de Toezichtkamer van de Sociaal-Economische Raad bij besluit van 20 december 2010 en door de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij beschikking van 24 maart 2011, nr. 192483.

## TOELICHTING

Met onderhavige wijzigingsverordening schrappt het Productschap Wijn de verplichting tot het insturen van een afschrift van de accijnsaangiften. Deze maatregel vermindert de administratieve lasten.

Ter controle van de opgaven ten behoeve van de heffing kan de secretaris de accijnsaangifte opvragen, evenals een accountantsverklaring over de in een bepaalde periode in de handel gebrachte hoeveelheid wijn.

Daarnaast wordt overeenkomstig artikel 126, achtste lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie de Schilthuiskorting afgebouwd naar 30% van de betrokken heffing.

Den Haag, 27 oktober 2010

Th.A.M. Meijer  
voorzitter

J.N. Burghoorn  
secretaris

### **Productschap Tuinbouw**

*PT 8 Verordening PT heffing hoveniersbedrijven 2011*

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van 10 november 2010, houdende de vaststelling van een heffing ten behoeve van hoveniersbedrijven (Verordening PT heffing hoveniersbedrijven 2011)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;  
gelet op de artikelen 13 en 14 van het instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor hovenierswerkzaamheden, d.d. 11 oktober 2010;

**BESLUIT:**

#### **§ 1 Begripsbepalingen**

##### **Artikel 1**

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| a. bestuur:                | het bestuur van het productschap;   |
| b. bosbouw:                | uitvoering van werkzaamheden met betrekking tot bossen of andere houtopstanden en andere dienstverlening, daaronder begrepen de bijlevering van materialen zoals spuitmiddelen;   |
| c. hovenierswerkzaamheden: | het aanleggen, het aanbrengen van wijzigingen in en het onderhouden van siertuinen, begraafplaatsen, groenstroken, parken, plantsoenen, landgoederen en openbaar groen in stad en landschap, inclusief boomverzorging, werkzaamheden op sportterreinen en in bossen, met de daartoe behorende wegen, paden en pleinen in al hun onderdelen, met inbegrip van de voorbereidende en grondwerkzaamheden; |
| d. leveringen:             | de bij de werkzaamheden behorende levering van levende en dode materialen;  |
| e. omzet:                  | het bruto-omzetbedrag van hovenierswerkzaamheden en leveringen per kalenderjaar;  |

- f. ondernemer: natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarin hovenierswerkzaamheden worden verricht;
- g. productschap: het Productschap Tuinbouw;
- h. secretaris: de secretaris van het productschap.

## **§ 2 Heffingsplicht**

### **Artikel 2**

1. De ondernemer is jaarlijks een heffing aan het productschap verschuldigd. Uit de opbrengst van deze heffing worden projecten ten behoeve van de hovenierssector alsmede algemene kosten van het productschap gefinancierd.
2. De heffing bedoeld in het eerste lid wordt berekend op basis van de ingevolge de Verordening PT algemene bepalingen 2009 door de ondernemer aan het productschap verstrekte gegevens.

## **§ 3 Grondslag en hoogte**

### **Artikel 3**

1. De heffing die de ondernemer is verschuldigd, wordt opgelegd naar de grondslag van de behaalde omzet in het kalenderjaar waarop de heffing betrekking heeft. De heffing is samengesteld uit de in het tweede lid genoemde basisheffing, vermeerderd met de som van het bedrag dat wordt verkregen na toepassing van de in het derde lid genoemde heffingspercentages over de in het derde lid genoemde omzetbedragen.
2. Bij een omzet hoger dan € 32.500,- is een basisheffing verschuldigd ter hoogte van €135,-.
3. a. Over de omzet hoger dan € 45.500,- maar niet hoger dan € 2.250.000,- is een heffing verschuldigd van 0,031 procent.  
b. Over de omzet hoger dan € 2.250.000,- maar niet hoger dan € 4.500.000,- is een heffing verschuldigd van 0,02 procent.  
c. Over de omzet hoger dan € 4.500.000,- is een heffing verschuldigd van 0,01 procent.
4. Indien sprake is van onderaanneming bij een ondernemer, kan de hovenier, die in onderaanneming werk uitvoert, de omzet die hij als onderaannemer heeft gerealiseerd buiten zijn omzet, als genoemd in het eerste tot en met het derde lid, laten.
5. Omzet uit bosbouw kan eveneens buiten de omzet, als genoemd in het eerste tot en met het derde lid, worden gelaten, mits de ondernemer geregistreerd staat bij het Boschap, en mits de omzet uit bosbouw is gemeld bij het Boschap.

## **§ 4 Oplegging en inning**

### **Artikel 4**

1. De oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing vindt plaats na afloop van het jaar waarover de heffing verschuldigd is en geschiedt door toezending of uitreiking aan de heffingsplichtige van een heffingsnota.
2. Indien uit ter beschikking van het Productschap gekomen gegevens blijkt, dat de verstrekking van de gegevens of een ambtshalve schatting niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

### **Artikel 5**

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening worden in handen gesteld van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap.
2. Deze gegevens worden uitsluitend gebruikt voor de vervulling van de taak van het productschap.

## § 5 Slotbepalingen

### Artikel 6

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2011. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 januari 2011, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 januari 2011.

### Artikel 7

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT heffing hoveniersbedrijven 2011.

Zoetermeer, 10 november 2010

T.H.J. Joustra  
voorzitter

J.M. Gerritsen  
secretaris

Goedgekeurd door de Toezichtkamer van de Sociaal-Economische Raad bij besluit van 20 december 2010 en door de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij beschikking van 24 maart 2011, nr. 192588.

## Toelichting

### 1 Algemeen

Het Productschap Tuinbouw (hierna: PT) is een publiekrechtelijk lichaam, ingesteld krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie. Het PT heeft tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening in ondernemingen in de tuinbouwsector te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen.

Het bestuur van het PT bestaat uit:

- a. een onafhankelijke bij koninklijk besluit benoemde voorzitter, en
- b. personen, benoemd door organisaties van werkgevers en werkkenden, werkzaam in de tuinbouwsector.

Het bestuur wordt bijgestaan door commissies, die op overeenkomstige wijze zijn samengesteld.

Aan de ondernemingen waarvoor het PT is ingesteld worden heffingen opgelegd waarvan de opbrengst dient ter financiering van:

- a. specifieke bestemmingen, en
- b. algemene werkzaamheden van het PT.

Het PT is een ketenorganisatie. De belangen welke hij van ondernemingen en daarin werkzame personen in de tuinbouwsector behartigt betreffen de primaire sector, de (detail)handel in tuinbouwproducten en de groenvoorzieningssector.

De werkzaamheden van het PT strekken zich in grote lijnen uit over de onderwerpen:

- a. promotionele- en marketingactiviteiten
- b. technisch onderzoek
- c. arbeid
- d. kwaliteitsaangelegenheden
- e. milieuaangelegenheden

Overigens wordt voorlichting gegeven en wordt geadviseerd aan en overleg gepleegd met de overheid ter zake van onderwerpen die de hovenierssector raken. De werkzaamheden worden door het PT zelf verricht of - door middel van het verstrekken van subsidies of het geven van opdrachten - door derden. Het PT heeft niet tot taak individuele belangenbehartiging of advisering van ondernemingen.

Resultaten van onderzoeken worden als informatie breed verspreid en zijn bij het productschap verkrijgbaar. Het PT besteedt aandacht aan de verspreiding van informatie ([www.tuinbouw.nl](http://www.tuinbouw.nl)) met rapporten, handleidingen, werkboeken, checklists en dergelijke. De sector wordt permanent op de hoogte gehouden van nieuwe uitgaven.

De bepalingen uit de Verordening PT algemene bepalingen 2009 zijn van toepassing voor zover ze niet afwijken van het in de Verordening PT heffing hoveniersbedrijven 2011 bepaalde.

## **2 Commissie voor hovenierswerkzaamheden**

De Commissie voor hovenierswerkzaamheden is ingesteld bij het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw. De commissie adviseert het bestuur op haar terrein en doet voorstellen met betrekking tot de vaststelling van verordeningen.

De onderhavige verordening is in concept besproken in de commissie. De ontwerp-verordening is in het Mededelingenblad bedrijfsorganisatie gepubliceerd.

## **3 Vaststelling van de tekst van de verordening**

De tekst van de verordening is vastgesteld in de bestuursvergadering van .....

## **4 Doel en nut van de heffing**

Met de activiteiten die hiervoor in algemene zin zijn genoemd is naar het oordeel van het bestuur zowel het gemeenschappelijk belang van de ondernemingen en de werkenden in de hoveniers- en groenvoorzieningssector als het algemeen belang gediend.

De hoveniers- en groenvoorzieningssector is zeer divers; in grootte variëren de bedrijven van eenmanszaken tot bedrijven met enkele honderden werknemers; bedrijven zijn algemeen georiënteerd of juist gespecialiseerd; de activiteiten zijn als hoofdactiviteit aan te merken of zijn juist een nevenactiviteit. De sector wordt ook vaak gezien als een met een eenvoudige entree in de ondernemerswereld, hetgeen leidt tot ondernemingen in de groensector met een kortere dan gemiddelde levensduur.

De groenbranche als zodanig kent over de gehele linie zekere vormen van problematiek: specifieke arbeidsomstandigheden; een bijzondere concurrentiepositie ten opzichte van andere branches; specifieke milieu-aspecten; een bijzondere band met de overheid als opdrachtgever én als concurrent.

De diversiteit beperkt het zelfregulerend vermogen door ondernemers binnen de sector, terwijl de over de gehele linie spelende problematiek wel een aanpak vraagt; dit maakt ingrijpen door het productschap noodzakelijk.

De heffing wordt opgelegd naar rato van de behaalde omzet per kalenderjaar. De ondernemers kunnen de omzet waarover de heffing wordt geheven eenvoudig uit de jaarstukken verkrijgen en voor het productschap is de omzet een goed te controleren criterium, ook achteraf.

## **5 Systematiek van de heffing**

De heffing wordt opgelegd aan alle bedrijven die volgens de definitie van artikel 1 van de verordening hovenierswerkzaamheden verrichten. Ondernemers dragen een basisheffing af van € 135,-. Om ervoor te zorgen dat de opgelegde heffing in verhouding staat tot enerzijds de bedrijfsactiviteiten en de administratieve lasten en anderzijds de perceptiekosten, wordt

aan kleinere ondernemers (omzet lager dan € 32.500) geen basisheffing opgelegd. Naast de basisheffing is een heffing verschuldigd, die gerelateerd is aan de behaalde omzet voor aanleg, onderhoud en de daarmee samenhangende werkzaamheden en leveringen.

De in artikel 1, onderdeel e, genoemde werkzaamheden omvatten alles wat een hoveniers- of groenvoorzieningsbedrijf ten behoeve van zijn opdrachtgever verricht, dus van ontwerpen, uitzetten en graaf- of sloopwerkzaamheden tot aanplanting, vijveronderhoud en afrastering.

De heffing is degressief gestaffeld. De degressieve staffel doet recht aan de mate waarin bedrijven van de uit de heffing gefinancierde projecten kunnen profiteren, met name daar waar het resultaat geen direct effect heeft op de omzet. Daarnaast besteden grotere bedrijven zelf reeds financiën aan onderzoeken en promotie-activiteiten die een positief effect sorteren voor de gehele sector.

Een uitzondering wordt gemaakt voor de omzet van de onderaannemer, omdat in dit geval de hoofdaannemer de heffing afdraagt over de gerealiseerde omzet uit onderaanneming.

De omzet uit bosbouw kan buiten de omzet uit hovenierswerkzaamheden worden gelaten om samenloop van heffingen van het Boschap en van het Productschap Tuinbouw over gerealiseerde omzet te voorkomen.

#### **6 Omvang van de heffing en de uitgaven**

Uit de opbrengst van de heffing worden activiteiten gefinancierd. Voor wat betreft de exacte bedragen voor een omzetjaar, wordt hier verwezen naar de begroting van het PT zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

#### **7 Publiekrechtelijke regeling**

De gefinancierde activiteiten leiden tot een resultaat dat de hoveniers- en groenvoorzieningssector als geheel en daarmee de ondernemingen zelf ten goede komt. Door de gezamenlijk inzet van gelden worden met name twee voordelen behaald: onderzoeks-, promotie- en andere activiteiten kunnen tegen relatief lage kosten, namelijk omgeslagen per onderneming, worden uitgevoerd en activiteiten welke in termen van inzet, begeleiding, resultaatsverwachting en vooral kosten niet gedragen kunnen worden door één of een groep van ondernemingen kunnen nu wel worden uitgevoerd.

Een publiekrechtelijke regeling leidt er ook toe, dat de gehele sector bijdraagt aan wat diezelfde sector ten goede komt. Financiering langs privaatrechtelijke, vrijwillige, weg zou bedrijven uitsluiten en kent niet het voordeel van de kostenefficiëntie van een totale gezamenlijke aanpak. Om deze reden is gekozen voor de, ook door het bedrijfsleven via de organisaties van ondernemers in de sector gewenste, publiekrechtelijke regeling.

#### **8 Privaatrechtelijke alternatieven**

(Para-)fiscale heffingen dienen met waarborgen te zijn omkleed. De Wet op de bedrijfsorganisatie regelt de procedure rond en het toezicht op de financiën van het productschap, zowel waar het de inkomsten als waar de uitgaven betreft. Het past niet om in zo'n beschreven en gesloten systeem over te gaan tot het opleggen van heffingen op privaatrechtelijke grondslag.

De besteding van de financiën vindt wel plaats via privaatrechtelijke weg, aangezien de projecten die worden gefinancierd, worden uitgevoerd door onderzoekscentra of belangenorganisaties op privaatrechtelijke basis. Dit is evenwel geen privaatrechtelijk alternatief in het kader van de onderhavige verordening, aangezien deze uitsluitend betrekking heeft op de heffing zelf en niet bepaalt waarvoor en op welke wijze de heffing wordt besteed; daartoe zij verwezen naar de begroting en de jaarrekening van het Productschap Tuinbouw.

## **9 Algemeen belang**

Het algemeen belang is in meer dan een opzicht gediend; de activiteiten leiden tot een in economisch perspectief gezien gezonde bedrijfstak, met consequenties als een positieve invloed op de economische groei en de werkgelegenheid en strekken er voorts toe dat de sector op het gebied van belangrijke maatschappelijke thema's als milieu, veiligheid en arbeidsomstandigheden voldoet aan de eigen verantwoordelijkheid of overeengekomen normen (bijvoorbeeld meerjarenafspraken).

## **10 Sectoraal belang**

De heffingsverordening strekt ertoe deze activiteiten te financieren zodat het voor de ontwikkeling van de hoveniers- en groenvoorzieningssector nodige ontwikkelingsonderzoek kan worden gecontinueerd en de mogelijkheden tot een gezonde, op continuïteit en winstgevendheid gerichte, bedrijfsvoering door goede afzetmogelijkheden kunnen worden geboden.

Gelet op het collectieve belang van de volledige hoveniers- en groenvoorzieningssector is het naar de overtuiging van het bestuur logisch én nodig dat alle in de sector werkzame ondernemingen bijdragen. Door van alle ondernemingen in de sector een bijdrage te vragen blijven de financiële lasten per bedrijf relatief laag. Voor de groep kleinste hoveniersbedrijven (omzet lager dan € 32.500) wordt een uitzondering gemaakt op het beginsel dat iedereen bijdraagt.

## **11 Verhouding tot communautaire regelingen**

De verordening behoeft geen aanmelding bij de Europese Commissie, aangezien de heffingsverordening geen betrekking heeft op landbouwgoederen en ten aanzien van de kadervoorschriften MKB de De Minimisregel van toepassing is. In communautair verband bestaan overigens geen regelingen die beperkingen opleggen aan hetgeen in deze verordening specifiek is geregeld.

## **12 Administratieve lasten**

In 2004 hebben de bedrijfslichamen onder coördinatie van de SER een nulmeting administratieve lasten uitgevoerd en naar aanleiding daarvan reductievoorstellen geformuleerd. Vanaf 2004 hebben consequent vervolgrapportages aan de SER plaats gevonden. In casu betekent dit een verankering van de aandacht voor de administratieve lasten in de verordening. Bij het ontwerpen en uitschrijven van verordeningen probeert het Productschap Tuinbouw gericht de administratieve lasten voor de ondernemers structureel zo laag mogelijk te houden.

Zoetermeer, 10 november 2010

T.H.J. Joustra  
voorzitter

J.M. Gerritsen  
secretaris

Wettelijk voorgeschreven  
uitgave van de Sociaal-  
Economische Raad met  
mededelingen, verordeningen  
en besluiten van de publiek-  
rechtelijke bedrijfsorganisatie  
(PBO). Verschijnt wekelijks.

ISSN 0920-4865

**SER**

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD  
Redactie PBO-blad  
Bezuidenhoutseweg 60  
Postbus 90405  
2509 LK Den Haag

T 070 3499 499  
E [pboblad@ser.nl](mailto:pboblad@ser.nl)  
[www.ser.nl](http://www.ser.nl)

Een jaarabonnement is gratis.  
Opgave jaarabonnementen,  
opzeggingen en adres-  
wijzigingen uitsluitend via  
e-mail met als onderwerp  
'abonnement'.