

Instellingsverordening Bestuurskamer 2008

Verordening van de Sociaal-Economische Raad van 18 april 2008 houdende regelen terzake van de instelling van de Bestuurskamer en haar subcommissie de Toezichtkamer, alsmede de uitvoering van advies-, bestuurs- en toezichttaken door de Bestuurskamer en haar subcommissie de Toezichtkamer (Instellingsverordening Bestuurskamer 2008)

De Sociaal-Economische Raad;

Gelet op de artikelen 19, 35, 37, 42 en 44 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;

Besluit:

§ 1 Begripsbepaling

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder Raad: Sociaal-Economische Raad.

§ 2 Bestuurskamer

Artikel 2

1. Er is een Bestuurskamer.
2. De leden van de Bestuurskamer worden door de Raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de Raad. Zij kunnen terstond opnieuw worden benoemd.
3. De Bestuurskamer bestaat uit vijftien leden. De samenstelling vindt zodanig plaats dat deze een afspiegeling vormt van de samenstelling van de Raad.
4. Voor elk lid kan tevens een plaatsvervanger worden benoemd, al dan niet uit het midden van de Raad.
5. De Raad benoemt de voorzitter van de Bestuurskamer uit de onafhankelijke geleding van de Raad.

Artikel 3

1. De Bestuurskamer wordt belast met de voorbereiding van door de Raad uit te brengen adviezen die de taken van de Raad als bestuursorgaan betreffen.
2. De Bestuurskamer is gemachtigd namens de Raad van advies te dienen over onderwerpen samenhangend met het tweede hoofdstuk van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

Artikel 4

De taken en bevoegdheden die op grond van de hieronder genoemde bepalingen uit de Wet op de bedrijfsorganisatie zijn toegekend aan de Raad worden, voor zover zij niet dienen te worden uitgeoefend bij verordening, gedelegeerd aan de Bestuurskamer:

- artikel 74, eerste lid
- artikel 90, tweede lid
- artikel 106, eerste lid
- artikel 115
- artikel 116, eerste en tweede lid
- artikel 121, eerste en tweede lid
- artikel 122a
- artikel 125, tweede lid
- artikel 125a
- artikel 129
- artikel 137, tweede lid.

Artikel 5

De taken en bevoegdheden die op grond van de artikelen 5, 37, 38, 43 en 46 van de Wet op de ondernemingsraden zijn toegekend aan de Raad, worden gedelegeerd aan de Bestuurskamer.

Artikel 6

De taken en bevoegdheden die op grond van de artikelen 10 en 11 van de Wet op de kamers van koophandel en fabrieken 1997 zijn toegekend aan de Raad, worden gedelegeerd aan de Bestuurskamer.

Artikel 7

Indien een besluit van de Bestuurskamer niet unaniem is, wordt dat besluit genomen bij meerderheid van stemmen, waarbij binnen elk der geledingen de stemverhoudingen gelden zoals die voortvloeien uit de ledentallen in de Raad. Bij besluiten als bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6 is het stemrecht voorbehouden aan de leden en plaatsvervangers uit het midden van de Raad.

§ 3 Toezichtkamer**Artikel 8**

1. Er is een Toezichtkamer, zijnde een subcommissie van de Bestuurskamer.
2. De Toezichtkamer bestaat uit drie leden uit het midden van de Raad die tevens deel uitmaken van de onafhankelijke geleding van de Bestuurskamer.
3. De leden van de Toezichtkamer worden door de Bestuurskamer benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de Raad. Zij kunnen terstond opnieuw worden benoemd.
4. De Bestuurskamer benoemt één van de in het derde lid genoemde leden tot voorzitter van de Toezichtkamer.
5. De Toezichtkamer stelt jaarlijks vóór 1 april een verslag op omtrent haar bevindingen bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden in het afgelopen kalenderjaar.

Artikel 9

De taken en bevoegdheden die op grond van de hieronder genoemde bepalingen uit de Wet op de bedrijfsorganisatie zijn toegekend aan de Raad worden, voor zover zij niet dienen te worden uitgeoefend bij verordening, gedelegeerd aan de Toezichtkamer:

- artikel 77
- artikel 83
- artikel 86, derde lid
- artikel 94
- artikel 97, tweede lid, onder a
- artikel 109, derde lid
- artikel 119
- artikel 120, tweede lid
- artikel 124, vierde lid
- artikel 125, tweede lid
- artikel 126, zevende lid
- artikel 134, tweede lid
- artikel 137, tweede lid.

Artikel 10

De bevoegdheid tot het verlenen van goedkeuring aan besluiten als genoemd in artikel 46 van de Wet tuchtrechtspraak bedrijfsorganisatie 2004 wordt gedelegeerd aan de Toezichtkamer.

§ 4 Slotbepalingen**Artikel 11**

Artikel 1 van de Delegatieverordening vereffening bedrijfslichamen 2004 wordt als volgt gewijzigd:

- 1 Voor de tekst wordt de aanduiding “1.” geplaatst.
- 2 Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 worden de in de volgende artikelen toegekende taken en bevoegdheden gedelegeerd aan de Toezichtkamer:
 - a. artikel 11, vierde lid, van het Besluit opheffing Landbouwschap;
 - b. artikelen 16, derde lid, 20, eerste en vierde lid, en 23 van het Instellingsbesluit Hoofdbedrijfschap Agrarische Groothandel;
 - c. artikelen 17, derde lid, 21, eerste en vierde lid, en 24 van het Instellingsbesluit Productschap Dranken;
 - d. artikelen 16, derde lid, 20, eerste en vierde lid, 22 en 23 van het Instellingsbesluit Productschap Vee en Vlees.

Artikel 12

De Verordening financiën bedrijfslichamen 1999 wordt als volgt gewijzigd:

- A Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt:
 - 1 Onderdeel d komt te luiden:
 - d. Bestuurskamer: commissie van de raad, ingesteld bij de Instellingsverordening Bestuurskamer 2008.
 - 2 De onderdelen e en f worden geletterd f en g.
 - 3 Er wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

- e. Toezichtkamer: subcommissie van de Bestuurskamer;
- B In artikel 14, eerste lid, wordt “Bestuurskamer” vervangen door: Toezichtkamer.
- C In artikel 41, tweede lid, wordt “Bestuurskamer” vervangen door: Toezichtkamer.
- D In artikel 42 wordt “Bestuurskamer” vervangen door: Toezichtkamer.

Artikel 13

De Instellingsverordening Bestuurskamer wordt ingetrokken.

Artikel 14

Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 15

Deze verordening wordt aangehaald als: Instellingsverordening Bestuurskamer 2008.

Den Haag, 18 april 2008

A.H.G. Rinnooy Kan
voorzitter

V.C.M. Timmerhuis
algemeen secretaris

Toelichting

Algemeen

De Sociaal-Economische Raad heeft naast zijn rol als adviesorgaan ook een aantal wettelijke taken als bestuursorgaan. In het kader van de Wet op de bedrijfsorganisatie gaat het om een aantal centrale taken op het terrein van bestuur, regelgeving en toezicht met betrekking tot het stelsel van product- en bedrijfschappen (de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie). Andere bestuurlijk-uitvoerende taken van de Raad vloeien voort uit onder meer de Wet op de ondernemingsraden en de Wet op de kamers van koophandel en fabrieken 1997. Ten behoeve van een gecoördineerde en efficiënte uitvoering van deze taken zijn in 1994 de verantwoordelijkheden dienaangaande zoveel mogelijk toebedeeld aan de daartoe ingestelde Bestuurskamer. De Bestuurskamer is een commissie uit het midden van de Raad, die is ingesteld op grond van artikel 19 van de Wet op de bedrijfsorganisatie. De instelling, samenstelling, werkwijze en taakstelling van de Bestuurskamer zijn geregeld in de Instellingsverordening Bestuurskamer (RE 9/2004), die in 2004 in de plaats kwam van het Besluit instelling Bestuurskamer en de Delegatieverordening Bestuurskamer uit 1994.

Onderhavige verordening vervangt de Instellingsverordening Bestuurskamer. De belangrijkste inhoudelijke wijziging betreft de instelling van een subcommissie van de Bestuurskamer, waaraan specifiek de toezichthoudende taken en bevoegdheden van de Raad in het kader van de Wet op de bedrijfsorganisatie worden gedelegeerd. Daarnaast zijn in verband met de intrekking van wetgeving enkele wettelijke taken komen te vervallen, die waren gedelegeerd aan de Bestuurskamer. Ook is, in verband met een wijziging van de commissiestructuur bij de Raad, de rechtsbasis voor de Subcommissie Ontheffingen Structuurwet uit de verordening geschrapt, alsmede de bijbehorende adviestaak van de Bestuurskamer.

Instelling Toezichtkamer

De instelling van de Toezichtkamer vloeit voort uit een herijking van het toezichtbeleid van de Sociaal-Economische Raad. Een van de ijkpunten, ontleend aan het algemene toetsingskader van de overheid voor toezichtarrangementen, heeft betrekking op de onafhankelijkheid van het toezicht. Volgens dit criterium dient het toezicht onafhankelijk van specifieke belangen te kunnen worden uitgeoefend en dient er een voldoende mate van scheiding met bestuurlijke en beleidsinhoudelijke taken en functies te zijn.

Teneinde deze aspecten sterker te markeren in de wijze waarop het toezicht op de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie (als onderdeel van de overige taken van de Raad respectievelijk Bestuurskamer op dit terrein) wordt uitgeoefend, is besloten de toezichttaak bestuurlijk onder te brengen in een afzonderlijke subcommissie van de Bestuurskamer, Toezichtkamer geheten. Uitgaande van het toezichtkader zoals vastgelegd in wet- en regelgeving heeft deze Toezichtkamer tot taak het toezicht in volle zelfstandigheid en met eigen verantwoordelijkheid uit te oefenen. In verband hiermee worden de desbetreffende bevoegdheden rechtstreeks aan de Toezichtkamer gedelegeerd. Verder zal zij uitsluitend uit drie onafhankelijke leden van de Bestuurskamer bestaan. Dit compacte aantal maakt een intensievere betrokkenheid mogelijk. Tevens impliceert dit dat de voor de raad en de Bestuurskamer

benoemingsgerechtigde organisaties van ondernemers en werknemers, niet langer medeverantwoordelijkheid dragen voor de goedkeuring van verordeningen van bedrijfslichamen waarvoor zij (dan wel lid-organisaties) in een aantal gevallen óók bestuursleden kunnen voordragen.

Vervallen wettelijke taken

Recent zijn de Wet assurantiebemiddelingsbedrijf en de Vestigingswet Bedrijven 1954 ingetrokken. De Wet assurantiebemiddelingsbedrijf is ingetrokken met ingang van 1 januari 2006 bij de inwerkingtreding van de Wet financiële dienstverlening (Staatsblad 2005, 677). De Vestigingswet Bedrijven 1954 is ingetrokken met ingang van 18 juli 2007 (Staatsblad 2007, 260). Daarmee zijn komen te vervallen de taken en bevoegdheden die op grond van deze wetten waren toegekend aan de Raad en waren gedelegeerd aan de Bestuurskamer. Om die reden komen de artikelen uit de Instellingsverordening Bestuurskamer die de delegatie van deze taken en bevoegdheden van de Raad aan de Bestuurskamer regelden, in de onderhavige verordening niet meer terug.

De onderhavige verordening heeft een andere indeling en volgorde van onderwerpen dan de Instellingsverordening Bestuurskamer. Er is nu één paragraaf waarin voor de Bestuurskamer de instelling, samenstelling, werkwijze en alle aan haar gedelegeerde taken en bevoegdheden worden geregeld. En er is één paragraaf waarin deze onderwerpen voor de subcommissie Toezichtkamer worden geregeld.

Artikelsgewijs

Artikel 2

Dit artikel betreft de instelling en samenstelling van de Bestuurskamer. De Bestuurskamer is een commissie van de Raad die op basis van artikel 19 van de Wet op de bedrijfsorganisatie is ingesteld. Dat artikel geeft de Raad de bevoegdheid commissies uit zijn midden in te stellen. De leden van de Bestuurskamer zijn daarom tevens (plaatsvervangend) lid van de Raad. De Bestuurskamer wordt zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling vormt van de samenstelling van de Raad. Daarnaast is de Bestuurskamer tevens een commissie ex artikel 42 van de Wet op de bedrijfsorganisatie. Op grond daarvan kan de Bestuurskamer ook plaatsvervangende leden hebben die geen (plaatsvervangend) lid van de Raad behoeven te zijn.

Artikel 3

Dit artikel betreft de adviserende werkzaamheden van de Bestuurskamer. Naast de commissie die is belast met de uitvoering van de bestuurlijke taken van de Raad, is de Bestuurskamer ook een commissie ex artikel 42 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, die kan worden belast met het uitbrengen of voorbereiden van adviezen van de Raad. Zo zal de Bestuurskamer de adviezen voorbereiden die betrekking hebben op de taken van de Raad als bestuursorgaan (eerste lid).

Daarnaast is de Bestuurskamer, op grond van het tweede lid, gemachtigd zelfstandig te adviseren. Dit betreft, op grond van het tweede hoofdstuk van de Wet op de bedrijfsorganisatie, alles wat samenhangt met de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie op stelselniveau, zoals de instelling en opheffing van bedrijfslichamen (op grond van de artikelen 68 en 70 van de Wet op de bedrijfsorganisatie).

Artikel 4

Dit artikel bevat een overzicht van de artikelnummers uit de Wet op de bedrijfsorganisatie waarin de bestuurlijke en beleidsmatige taken en bevoegdheden zijn opgenomen die de Raad heeft gedelegeerd aan de Bestuurskamer.

De Instellingsverordening Bestuurskamer bevatte ook reeds een overzicht van de artikelnummers uit de Wet op de bedrijfsorganisatie waarin de bevoegdheden die door de Raad aan de Bestuurskamer waren gedelegeerd, waren opgenomen. In verband met de instelling van de subcommissie Toezichtkamer is een nadere verdeling aangebracht in deze door de Raad gedelegeerde bevoegdheden.

Aan het overzicht van de artikelnummers met de aan de Bestuurskamer gedelegeerde taken en bevoegdheden zijn de artikelen 106, eerste lid, en 115 toegevoegd.

Artikel 106 is toegevoegd omdat in dit artikel thans, als gevolg van een wetswijziging (Stb. 2004, 182) een taak van de Raad wordt geëxpliciteerd, te weten het uitgeven van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Artikel 115 is toegevoegd omdat dit artikel de bevoegdheid voor de Raad creëert om een voorziening ex artikel 109 op te leggen indien het bestuur van een bedrijfslichaam daar om verzoekt. Hoewel het artikel zelf de bevoegdheid niet expliciet maakt, blijkt bijvoorbeeld uit artikel 107 dat de voorziening inderdaad krachtens artikel 115 wordt opgelegd.

De taken en bevoegdheden uit de artikelen 125, tweede lid, en 137, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie heeft de Raad, gezien hun aard, gedelegeerd aan zowel de Bestuurskamer als de Toezichtkamer.

Artikel 5

Op grond van artikel 37 Wet op de bedrijfsorganisatie kan de Raad zijn taken uit hoofde van medebewind delegeren.

De in deze bepaling genoemde bevoegdheden betreffen:

- het verlenen van ontheffing van de plicht tot instelling van een ondernemingsraad;
- de instelling en samenstelling van bedrijfscommissies;
- de aanwijzing van een bedrijfsschap als bedrijfscommissie;
- de aanwijzing van de bevoegde bedrijfscommissie.

Artikel 6

De artikelen 10 en 11 van de Wet op de kamers van koophandel en fabrieken 1997 bepalen dat de Sociaal-Economische Raad voor iedere kamer en voor iedere zittingsperiode de takken van handel, industrie, ambacht en dienstverlening bepaalt waarvoor leden zitting hebben in de kamer, alsmede het aantal leden dat voor elk van de aangewezen takken in de kamer zitting heeft. De Raad wijst de organisaties van ondernemers en van werknemers aan die de leden benoemen.

Artikel 7

Het is van belang dat bij het uitvoeren van de bestuurlijke en beleidsadviserende taken de besluitvorming geschiedt overeenkomstig de verhoudingen zoals die binnen de Raad bestaan. Daarom is bepaald dat bij niet-unanieme besluiten binnen elk der geledingen de stemverhoudingen gelden zoals die voortvloeien uit de ledentallen van de Raad.

Als het gaat om besluitvorming rondom de bestuurlijke taken, dus de taken van de Bestuurskamer als commissie ex artikel 19 van de wet (met leden “uit het midden van de Raad”), kunnen slechts de leden die ook lid of plaatsvervangend lid van de Raad zijn

daaraan deelnemen. Dit betreft de taken en bevoegdheden die in de artikelen 4, 5 en 6 zijn genoemd.

Artikel 8

In het algemene gedeelte van deze toelichting is ingegaan op de achtergrond van het instellen van de Toezichtkamer. De Toezichtkamer is een subcommissie van de Bestuurskamer, die is ingesteld op grond van artikel 19 Wet op de bedrijfsorganisatie. De leden van de Toezichtkamer voeren de door de Raad gedelegeerde taken en bevoegdheden onafhankelijk en zonder last of ruggespraak uit.

De Toezichtkamer wordt samengesteld uit onafhankelijke leden die tevens zitting hebben in de Bestuurskamer. Hierbij spelen de volgende overwegingen. Om een goede uitvoering van de door de Raad gedelegeerde toezichthoudende taken te bevorderen, wordt het wenselijk geacht dat de leden van de Toezichtkamer op hoofdlijnen bekend zijn met de ontwikkelingen binnen de product- en bedrijfschappen. Om de onafhankelijkheid van het toezicht op de product- en bedrijfschappen sterker te markeren, wordt het wenselijk geacht de Toezichtkamer samen te stellen uit uitsluitend onafhankelijke leden. Sociale partners hebben op deze wijze geen bemoeienis met het toezicht, waarmee iedere schijn van belangenverstremgeling wordt vermeden. Het is wenselijk dat de Toezichtkamer jaarlijks haar ervaringen rapporteert, in de vorm van een verslag. De Bestuurskamer kan dit verslag dan betrekken bij de (verdere) ontwikkeling van beleidskaders, onder meer in de vorm van beleidsregels en andere regelgeving. Op grond van de werkverdeling tussen beide commissies, gebaseerd op een scheiding tussen toezicht en beleid, behoort de beleidsontwikkeling tot de taken van de Bestuurskamer.

Artikel 9

Dit artikel bevat een overzicht van de artikelnummers uit de Wet op de bedrijfsorganisatie waarin de toezichthoudende taken en bevoegdheden zijn opgenomen die de Raad heeft gedelegeerd aan de Toezichtkamer. De toezichthoudende taken en bevoegdheden op de product- en bedrijfschappen houden verband met de goedkeuring van, respectievelijk instemming met de verordeningen en besluiten van de product- en bedrijfschappen.

De artikelen 125, tweede lid, en 137, tweede lid, betreffende het vragen van inlichtingen aan een bedrijfslichaam, staan ook op de lijst met taken en bevoegdheden van de Bestuurskamer als bedoeld in artikel 4. In verband met de onafhankelijke positie van de Toezichtkamer is het wenselijk dat deze artikelen daarnaast in artikel 9 zijn opgenomen.

Artikel 10

In de Wet tuchtrechtspraak bedrijfsorganisatie 2004 is bepaald dat het bestuur van een bedrijfslichaam dat in enig jaar meer ontvangsten uit geldboeten heeft dan er kosten voor de tuchtrechtspraak zijn gemaakt, aan het saldo een bijzondere bestemming kan geven. Deze bestemming behoeft de instemming van de Raad.

Aangezien het een toezichthoudende bevoegdheid betreft heeft de Raad deze gedelegeerd aan de Toezichtkamer.

Artikelen 11 en 12

Deze artikelen bevatten wijzigingen in enkele verordeningen van de Raad. Ze bevatten een overzicht van de artikelnummers uit de verordeningen waarin de toezichthoudende taken en bevoegdheden zijn opgenomen die de Raad heeft gedelegeerd aan de

Toezichtkamer. Voor wat betreft de Delegatieverordening vereffening bedrijfslichamen 2004 heeft de Raad alleen zijn toezichthoudende taken en bevoegdheden gedelegeerd ten aanzien van nog niet uitgewerkte besluiten.

Den Haag, 18 april 2008

A.H.G. Rinnooy Kan
voorzitter

V.C.M. Timmerhuis
algemeen secretaris