

Grenswaarde voor vinylchloridemonomeer (VCM)



Grenswaarde voor grenswaarde vinylchloridemonomeer (VCM)

UITGEBRACHT AAN DE STAATSSECRETARIS VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

NR.7 - JUNI 2019

Sociaal-Economische Raad

De Sociaal-Economische Raad (SER) adviseert het kabinet en het parlement over de hoofdlijnen van het te voeren sociaal en economisch beleid en over belangrijke wetgeving op sociaal-economisch terrein. Ook is de SER betrokken bij de uitvoering van enkele wetten.

De SER is in 1950 bij wet ingesteld. Zitting in de SER hebben vertegenwoordigers van ondernemers en van werknemers, en kroonleden (onafhankelijke deskundigen). De raad is een onafhankelijk orgaan dat door het gezamenlijke Nederlandse bedrijfsleven wordt gefinancierd.

De SER wordt bij de uitvoering van zijn functies bijgestaan door een aantal vaste en tijdelijke commissies. Enkele vaste commissies zijn onder bepaalde voorwaarden ook zelfstandig werkzaam.

Actuele informatie over de samenstelling en de werkzaamheden van de SER en zijn commissies, persberichten en het laatste nieuws zijn te vinden op de website van de SER. Ook alle adviezen die sinds 1950 zijn verschenen, zijn daar te vinden. Adviezen van de laatste jaren zijn ook in gedrukte vorm verkrijgbaar.

Het SERmagazine brengt maandelijks nieuws en achtergrondinformatie over de SER, de overleconomie en belangrijke sociaal-economische ontwikkelingen.

Sociaal-Economische Raad
Bezuidenhoutseweg 60
Postbus 90405
2509 LK Den Haag
T 070 3499 525
E communicatie@ser.nl
www.ser.nl

©2019, Sociaal-Economische Raad

Alle rechten voorbehouden

Overname van teksten is toegestaan onder bronvermelding

Inhoudsopgave

Advies 7

Bijlage
Samenstelling subcommissie Grenswaarden Stoffen op de Werkplek (GSW) 15



Advies

Aan de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
mevrouw drs. T van Ark
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

BETREFT	Advies grenswaarde vinylchloridemonomeer (VCM)		
DEN HAAG	21 juni 2019	E-MAIL	d.theodori@ser.nl
ONS KENMERK	19.46424/DT/nb	TOESTELNUMMER	070 3499 685
BIJLAGE(N)			

Mevrouw de staatssecretaris,

In het kader van het wettelijke grenswaardestelsel dat per 1 januari 2007 is ingevoerd, adviseert de subcommissie Grenswaarden Stoffen op de Werkplek (GSW)¹ van de Sociaal-Economische Raad u over de invoering van wettelijke grenswaarden voor genotoxisch kankerverwekkende stoffen en over inhaleerbare allergene stoffen waarvoor geen veilige drempelwaarde kan worden vastgesteld.

Dit advies betreft een grenswaarde voor vinylchloridemonomeer, een genotoxisch carcinogene stof waarvoor geen veilige drempelwaarde kan worden vastgesteld.

Vinylchloridemonomeer (VCM) wordt gebruikt bij de productie van de kunststof polyvinylchloride (PVC). Het is een zogenaamde intermediaire stof die niet kan worden vervangen, althans niet zolang er PVC wordt geproduceerd. Beroepsmatige blootstelling aan VCM kan leiden tot leverkanker. Dit is een risico voor werknemers in de kunststofindustrie die met deze verbinding in aanraking komen. Het gaat hierbij om personeel dat op dagelijkse basis in de fabrieken werkzaam is en om werknemers betrokken bij onderhoudswerkzaamheden. In Nederland worden bij reguliere werkzaamheden ruim 200 werknemers blootgesteld aan de stof. Daarnaast kunnen nog eens 400 werknemers aan VCM worden blootgesteld tijdens periodieke onderhoudswerkzaamheden.

1 De samenstelling van de subcommissie GSW is als bijlage aan dit advies toegevoegd.

De huidige wettelijke grenswaarde voor de stof in Nederland is 7,77 mg/m³ TGG-8uur. In Richtlijn 2017/2398 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 wordt een scherpere grenswaarden voorgeschreven van 2,6 mg/m³².

In 2017 bracht de Gezondheidsraad³ een advies uit over VCM met een streefwaarde van 0,65mg/m³.

Volgens nationaal beleid worden grenswaarden voor carcinogene stoffen zonder drempelwaarde zoals VCM indien mogelijk gesteld op het zogenaamde streefrisiconiveau⁴. De subcommissie GSW heeft getoetst of het door de Gezondheidsraad geadviseerde streefrisiconiveau haalbaar is.

Haalbaarheidstoets

Overeenkomstig de gebruikelijke procedure heeft de subcommissie de haalbaarheidstoets gestart op 1 maart 2018. De reactietermijn is twee keer verlengd op verzoek van de Stuurgroep PVC & Ketenbeheer.

De input van de Stuurgroep (schriftelijke input in april 2019) leverde informatie over de haalbaarheid van de grenswaarde in de praktijk aan de hand van analyses van metingen bij industriële productie van VCM en productie van PVC. Volgens de onderzoekers is blootstelling bij andere delen van de keten, zoals bij PVC-verwerking verwaarloosbaar. De data over blootstelling bij industriële productie zijn afkomstig uit de periode 2013-2017 en hebben betrekking op reguliere werkzaamheden en onderhoud tijdens (deel)stops alsook niet regulier onderhoud.

Volgens de analyse van de Stuurgroep is het aannemelijk dat de invoering van de streefwaarde van 0,65 mg/m³ op dit moment niet haalbaar is. De waarde van 0,65 mg/m³ wordt nu op veel momenten overschreden; dit geldt in mindere mate voor de nieuwe Europese grenswaarde van 2,6 mg/m³. Situaties van hoge blootstelling ontstaan door diffuse emissies en met name bij periodiek onderhoud. Een wettelijke grenswaarde op het niveau van de streefwaarde zou betekenen dat werknemers langdurig adembeschermingsmiddelen moeten dragen bij het uitvoeren van bepaalde taken. Overall concludeert de Stuurgroep dat het aannemelijk is dat

2 Directive (EU) 2017/2398 of the European Parliament and of the Council of 12 December 2017 amending Directive 2004/37/EC on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens or mutagens at work, OJ L 345, 27.12.2017, p.87.

3 Health Council of the Netherlands. Vinyl chloride monomer - Health-based calculated occupational cancer risk values. The Hague: Health Council of the Netherlands, 2017; publication no. 2017/01.

4 Het streefrisiconiveau komt overeen met 4 extra gevallen door kanker als gevolg van beroepsmatige blootstelling, bovenop het aantal gevallen per 100.000 sterfgevallen in de algemene bevolking.

bij het hanteren van een de Europese grenswaarde van 2,6 mg/m³, de *gemiddelde* blootstelling zowel bij reguliere als bij onderhoudswerkzaamheden, uitkomt onder de streefwaarde van 0,65 mg/m³.

Advies

Invoering van de streefwaarde lijkt vooralsnog niet haalbaar. Invoering van de Europese grenswaarde betekent een verlaging van de huidige wettelijke grenswaarde. Relevant is hier dat de Europese grenswaarde onder de gehanteerde verbodswaarde ligt en een factor vier hoger is dan de beoogde streefwaarde. Daarnaast acht de subcommissie van belang dat invoering van de Europese grenswaarde in Nederland betekent dat de industrie maatregelen moet nemen om de huidige blootstelling te reduceren.

De subcommissie GSW adviseert u daarom om als wettelijke grenswaarde in te voeren voor vinylchloridemonomeer: 2,6 mg/m³ als TGG-8uur. Dat is in lijn met de grenswaarde die wordt voorgeschreven door de hiervoor genoemde Europese Richtlijn.

Hoogachtend

prof.mr. S. Klosse
voorzitter



Bijlage

Samenstelling Subcommissie Grenswaarden Stoffen op de Werkplek (GSW)

Leden

Plaatsvervangende leden

Onafhankelijke lid

prof.mr. S. (Saskia) Klosse (Voorzitter)

prof. D. (Dick) Heederik, PhD

Ondernemersleden

C.J. (Kees) Halm (VNO-NCW / MKB-Nederland)

mr. W.M.J.M. (Mario) van Mierlo (VNO-NCW /
MKB-Nederland)

mr. C. (Charles) Verheyen (Bouwend Nederland)

drs. H.A.F. (Dirk) van Well (VNO-NCW /
MKB-Nederland)

J.A. (Jos) van de Werken (VNO-NCW /
MKB-Nederland)

Werknemersleden

prof. dr. A.J.(Albert) Feilzer (VCP)

A.C. (Amerik) Klapwijk Msc. (VCP)

J.W.H.M. (Jan) Manders (FNV)

drs. W. (Wim) van Veelen (FNV)

H. (Hicham) Zilaout (FNV)

drs. A. (Arie) Woltmeijer (CNV)

Adviserend lid

dr. J.M. (Jolanda) Rijnkels (Gezondheidsraad)

Ministeriële vertegenwoordigers

drs. E.C. (Ilse) van den Aker (SZW)

W.A.C. de (Mieke) Jong (I-SZW)

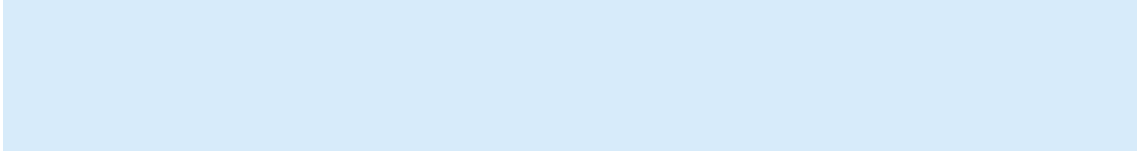
ir. Th. (Theo) Sijbranda (Def)

M.W. (Marijke) Valstar

Secretariaat

drs. D. (Demi) Theodori

mr. drs. T.D. (Tyche) Riemens



Publicatieoverzicht

Algemeen

Publicaties van de SER verschijnen digitaal. Alle publicaties zijn te downloaden op onze website www.ser.nl. Sommige publicaties zijn in boekvorm te bestellen via communicatie@ser.nl. Van de adviezen verschijnt eveneens een Engelstalige samenvatting. Deze is te vinden op de webpagina van het desbetreffende advies en de Engelstalige website van de SER.

Adviezen

Verkenning Sociaal dialoog publieke sector

2019, 30 pp., publicatienummer 19/10

Advies Verkorting termijnen actief en passief kiesrecht leden ondernemingsraad.

2019, 22 pp., publicatienummer 19/09

Advies Grenswaarde voor o-Toluidine

2019, 18 pp., publicatienummer 19/08

Advies Grenswaarde voor vinylchloridemonomeer (VCM)

2019, 18 pp., publicatienummer 19/07

Advies Nationale klimaataanpak voor regionale industriële koplopers

2019, 40 pp., publicatienummer 19/06

Advies Naar een nieuw pensioenstelsel

2019, 48 pp., publicatienummer 19/05

Verkenning Integratie door werk. Meer kansen op werk voor nieuwkomers

2019, 82 pp., publicatienummer 19/04

Advies Prioriteiten voor een fair Europa - Samen sterker in een onzekere wereld

2019, 162 pp., publicatienummer 19/03

Advies Samen werken aan taal - Een advies over laaggeletterdheid

2019, 94 pp., publicatienummer 19/02

Advies Grenswaarde voor Hydrazine

2019, 18 pp., publicatienummer 19/01

Advies Grenswaarde schimmel alfa-amylase

2018, 16 pp., publicatienummer 18/08

Advies Grenswaarde voor Tarwemeelstof

2018, 18 pp., publicatienummer 18/07

Advies Grenswaarde voor 4,4'-methyleendianiline (MDA)

2018, 16 pp., publicatienummer 18/06

- Signalering Vluchtelingen en Werk - Een nieuwe tussenbalans*
2018, 98 pp., publicatienummer 18/05
- Verkenning Financiële instrumenten voor een circulaire economie*
2018, 136 pp., publicatienummer 18/04
- Energietransitie en werkgelegenheid - Kansen voor een duurzame toekomst*
2018, 96 pp., publicatienummer 18/03
- Verkenning De vele kanten van banen combineren*
2018, 90 pp., publicatienummer 18/02
- Advies optimalisering verlof na geboorte kind*
2018, 22 pp., publicatienummer 18/01
- Advies Toekomstgericht beroepsonderwijs - Deel 2 Voorstellen voor een sterk en innovatief beroepsonderwijs*
2017, 130 pp., publicatienummer 17/09
- Consumentengeschillen moeten sneller en eenvoudiger opgelost kunnen worden*
2017, 26 pp., ISBN 978-94-6134-102-0, publicatienummer 17/08
- Passie Gewaardeerd - Versterking van de arbeidsmarkt in de culturele en creatieve sector*
2017, 114 pp., ISBN 978-94-6134-100-6, publicatienummer 17/07
- Grenswaarde voor acrylamide*
2017, 18 pp., ISBN 978-94-6134-099-3, publicatienummer 17/06
- Governance van het energie- en klimaatbeleid*
2017, 22 pp., ISBN 978-94-6134-098-6, publicatienummer 17/05
- Leren en ontwikkelen tijdens de loopbaan - Een richtinggevend advies*
2017, 112 pp., ISBN 978-94-6134-097-7, publicatienummer 17/04
- Opgroeien zonder Armoede*
2017, 166 pp., ISBN 978-94-6134-095-5, publicatienummer 17/03
- Medezeggenschap Pensioen in Kleine Ondernemingen*
2017, 30 pp., ISBN 978-94-6134-094-8, publicatienummer 17/02
- Regionaal samenwerken: Leren van praktijken*
2017, 116 pp., ISBN 978-94-6134-093-1, publicatienummer 17/01
- Signalering Nieuwe wegen naar een meer succesvolle arbeidsmarktintegratie van vluchtelingen*
2016, 116 pp., ISBN 978-94-6134-092-4, verkrijgbaar via www.ser.nl
- Grenswaarde voor meelstof*
2016, 20 pp., ISBN 978-94-6134-091-7, bestelnummer 16/09
- Verkenning Mens en technologie - Samen aan het werk*
2016, 164 pp., ISBN 978-94-6134-090-0, verkrijgbaar via www.ser.nl
- Versnelling van verduurzaming van de veehouderij*
2016, 48 pp., ISBN 978-94-6134-087-0, bestelnummer 16/06
- Werken aan een circulaire economie: geen tijd te verliezen*
2016, 100 pp., ISBN 978-94-6134-085-6, bestelnummer 16/05

Rapporten

Verbreiding en versterking financiering MKB

2014, 80 pp., ISBN 978-94-6134-067-2

Energieakkoord voor duurzame groei

2013, 146 pp., ISBN 978-94-6134-057-3

Nederlandse economie in stabiel vaarwater: een marco-economische verkenning

2013, 64 pp., ISBN 978-94-6134-052-8

Engelstalige publicaties

TTIP - Transatlantic Trade and Investment Partnership

2016, 196 pp., ISBN 978-94-6134-081-8, ordeno. 16/04E

The power of consultation: The Dutch consultative economy explained

General brochure, 2010, 34 pp., ISBN 978-94-6134-011-5

Europe 2020: The New Lisbon Strategy

Abstract, 2009, 40 pp., ISBN 90-6587-991-9, ordeno. 2009/04E

Social and Economic Council's Statement on International Corporate Social Responsibility

Statement, 2008, 91 pp., ISBN 90-6587-983-8

On sustainable globalisation: A world to be won

Abridged version, 2008, 132 pp., ISBN 90-6587-979-X, ordeno. 2008/06E

Overige publicaties

IMVO Convenant Pensioen - internationaal verantwoord beleggen Pensioenfondsen

2018, 72 pp., verkrijgbaar via IMVO website: www.imvoconvenanten.nl/

IMVO Convenant Verzekeringen - internationaal verantwoord beleggen in de verzekeringssector

2018, 64 pp., verkrijgbaar via IMVO website: www.imvoconvenanten.nl/

IMVO Convenant Voedingsmiddelen

2018, 72 pp., verkrijgbaar via IMVO website: www.imvoconvenanten.nl/

IMVO Convenant Goud - Werken aan een verantwoorde goudketen

2017, 66 pp., verkrijgbaar via IMVO website: www.imvoconvenanten.nl/

Convenant Duurzame Kleding en Textiel

2016, 100 pp., verkrijgbaar via IMVO website: www.imvoconvenanten.nl/

Leidraad personeelsvertegenwoordiging - met toelichting en bijlagen

2010, 104 pp., ISBN 90-6587-998-6

Voorbeeldreglement Ondernemingsraden - met toelichting en bijlagen

2010, 264 pp., ISBN 90-6587-997-8

Colofon

Uitgave

Sociaal-Economische Raad
Bezuidenhoutseweg 60
Postbus 90405
2509 LK Den Haag

T 070 3499 525

E communicatie@ser.nl

www.ser.nl

Tekst

Commissie Grenswaarde

Fotografie

Omslag: SER

Vormgeving en druk

2D3D, Den Haag (basisontwerp);

SER, afdeling Communicatie, Grafische vormgeving

© 2019, Sociaal-Economische Raad

Alle rechten voorbehouden

Overname van teksten is toegestaan onder bronvermelding.

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD

Bezuidenhoutseweg 60

Postbus 90405

2509 LK Den Haag

T 070 3499 525

E communicatie@ser.nl

www.ser.nl